

北海道小樽市：視察研修項目 「財政健全化計画について」

1. 視察研修内容

北海道の後志半島の東南に位置する小樽市は、人口 135,500 人で『観光』と『商工港湾観光都市』の性格を有している市で、昭和 40 年が人口のピークで年々減少傾向にある。20 年度の実質収支は 6 億 5,900 万円の赤字となっているが、20 年度の歳出の中には、19 年度の赤字 12 億 9,700 万円を補填した前年度繰上充用金を控除し、繰上償還金を考慮した実質単年度収支は 6 億 3,800 万円の黒字となる。しかし、当初の財政不足を補うため、下水道事業会計等からの借り入れなど 8 億 5,000 万円の財源対策を行なっているため、これを考慮した実質単年度収支は 2 億 1,200 万円の赤字となっている。他会計からの繰り入れは、基金を合わせると 20 年度末の借り入れ残高は 36 億 9500 万円となり、極めて厳しい財政状況のなか『財政再建推進プラン実施計画』を作成した。その主な内容は、①組織・機構のスリム化②官民の役割分担の見直し（第 3 セクターの見直し等）③人件費等の抑制（定員管理の適正化・時間外手当の抑制等）④事務事業の見直し⑤経費の節減⑥新たな歳入の確保等（広告収入の確保・職員駐車場の有料化等、その他細かい項目であった。その成果として、24 年度の累積収支は 2,900 万円の黒字を見込んでいる。

2. 視察の比較検討と評価

財政力指数が 0.481 で道内ワースト 1、経済収支比率は 98.6 で道内ワースト 3、標準的な行政サービスを提供するために、必要経費の半分以上を国からの普通交付税に依存しており臨時的経費に使える財源が少ない非常に硬直した財政状況が続いているなかでの取組みであった。人件費等の抑制では職員数を 1920 人（平成 19 年度）→1834 人（平成 20 年度）へ。時間外勤務を 1 億 8,000 万円（平成 16 年度）→1 億 4,000 万円（平成 20 年度）へ。*本市の時間外勤務手当は約 2 億 8,000 万円（平成 20 年度）。その他、職員駐車場の有料化で 2,000 万円の収入確保、また、時差出勤の導入を検討しているなどの点は評価すべきであった。

3. 施策施行・導入の方策と課題

義務的経費の公債費・人件費の削減が急務である。病院事業・水道事業・下水道事業からの借入が多くあり、中でも病院事業会計への繰出金は毎年 12 億～20 億円となり財政悪化の要因の 1 つになっている。

4. 写真・資料等

別紙添付

②

103

北海道栗山町：視察研修項目 「議会基本条例について」

1. 視察研修内容

栗山町は全国で初めて「議会基本条例」が制定された町で、人口は 13,684 人。「議会基本条例」の制定の背景には、2004 年 4 月 1 日に施行された地方分権一括法に伴って、議会の審議の対象外であった機関委任事務制度の廃止により地方議会の役割が広範囲になり責任の度合いがさらに重くなったことや、二元代表制において機関対立主義に基づき首長をはじめ執行機関をチェックして、議案に対しては常に是々非々の立場で臨むこと等が挙げられ、「議会基本条例」には、住民と歩む議会、議員同士が討論する議会、執行機関と切磋琢磨する議会と明確に規定されている。主な経過は、2005 年 5 月に「議会基本条例」策定の準備作業に着手し、2006 年 3 月に「議会基本条例」の策定原案を中間報告、同年の 5 月には「栗山町議会基本条例」を議員提出議案として提案して議決、同日からの施行となった。

2. 施策の比較検討と評価

「栗山町議会基本条例」の特徴は、

1. 意見交換のための議会主催による一般会議の設置。
(議員と市民が自由に意見交換できる会議で、団体等からの要望に対して可能な限り対応し、必要に応じて議会側からも開催を求めることも出来る。)
2. 請願・陳情を『市民からの政策提案』として位置づける。
3. 議案に対する議員の態度（賛否）を公表。
4. 年 1 回の議会報告会の開催を義務付ける。
5. 議員の質問に対する反問権の付与。
6. 政策形成過程に関する資料の提出の努力義務。
7. 5 項目にわたる議決事項の追加。
8. 議員相互間の自由討議の推進。
9. 政務調査費に関する透明性の確保。

③

104

10. 議員の政治論理を明記。

11. 最高規範性と4年に1度の見直しを明記。

12. 議会運営に関し提言を聴衆する『議会モニター』を設置。

13. 有権者に政策づくりへの助言をもらう『議会サポーター』の導入。

市民からの議会不要論の支持が多い中、議会に対しても「市民参加」「情報公開」「説明責任」が求められているのが現状。市民と議会が協働するためには、この全ての項目は必要最低限であると評価する。

3. 施策施行・導入の方策と課題

「議会基本条例」への取組みは全国でも70を超えており、全国的にも制定に向けての気運は高まっている。また、近接でも取り組んでいる自治体が多いなか福知山市でも、全議員の意志を統一して進めていく必要がある。

改革に自治体の大小は関係なく意欲のある議員が一步でも踏み出せば世論は味方になり改革は進む。しがらみの少ない若手が奮起するかどうかがかぎとなると感じる。

4. 写真・資料等

別紙添付

行政視察報告書③ 実施日：平成21年11月6日（金）

北海道室蘭市：視察研修項目 「財政健全化計画について」

1. 視察研修内容

室蘭市は北海道南西部に位置し、西に向かって突出した馬蹄形の絵鞆半島を中心に市街に広がっており、人口は昭和45年の162,059人がピークで年々減少傾向にあつて現在は95,050人。市では急激な人口減を予測して、昭和54年に「室蘭市の財政」を公表して、財政運営の現状分析を行い、課題と基本的な方向付けを明らかにした。

改革の内容は、職員数の縮減、給与費の抑制、民間委託業務の拡大、電算処理業務の拡大、公共施設の統廃合、受益者負担の適正化、職員研修の充実、組織機構の見直し、審議会等の付属機関の見直し等で、成果としては、職員数2,096人（昭和54年度）から780人（平成21年4月）へ約1,300人の縮減に繋がり、給与費の抑制では退職手当限度率を120.0ヶ月（昭和54年以前）から現在の54.15ヶ月へ引き下げられた。

2. 視察の比較検討と評価

法人市民税が8億ほどあった会社が、本年度は不況の影響を受けて3,000万円に落ち込むという厳しい状況のなかでも工夫がこなされ、改革は進んでいた。「使用料や手数料の有料化」などの市民サービスの低下に対する市民の不満は、市が置かれている現状の表グラフを作成し、根気強く理解を求めていったとのこと。この表グラフは市職員が考案したもので、「連結実質赤字比率及び将来負担比率の推移」と「道内他都市との比較」が表されており、縦軸に将来負担比率（借金）、横軸に連結実質赤字比率（赤字）をおいて、良いから悪いで示され、誰でもが理解しやすい表グラフになっていた。この表グラフは評価に値し、本市（福知山市）でも導入するように提言していく。

3. 施策試行・導入の方策と課題

近隣4市町による住民記録等の基幹システム共同利用が、電算処理業務の拡大によって開始される。これには、諸問題があると思うが長期的に共同事業を展開するというこ

4. 写真・資料等

別紙添付

旅費支出負担行為書A票附票兼請求書(その1)

作成:市議会事務局
審査:会計室

出張年月日	平成21年11月4日より 平成21年11月6日まで	☐ 公用車 ☐ 精算払 ☐ 随行 ☒ 概算払	起案日 平成21年11月2日
用務	平成21年度公明党議員団・創政会・政和会 合同行政視察 財政健全化計画について 議会基本条例について 財政健全化計画について		
用務先	北海道 小樽市 栗山町 室蘭市		

旅客料金	車賃	日当	宿泊料	(旅費計) 請求金額	補職名 氏名	級(相当)	調整承認	請求印	領収印
円	円	円	円	円	議員 奥藤 晃	級(相当)			
円	円	円	円	円	議員 細見 秀樹	級(相当)			
円	円	円	円	円	議員 吉見 光則	級(相当)			
円	円	円	円	円	議員 大西 敏博(欠席)	級(相当)			
円	円	円	円	円	級(相当)				

旅客会社運賃	福知山 170.9円	新大阪 80.4円	小樽 32.8円	計	宿泊地 固定 2 固定外
急行	札幌 82.3円	栗山 56.3円	苫小牧 65.0円	計	○ = 宿泊地
特急	福知山 114.2円	苫小牧 58.0円	東室蘭 85.2円	計	乗車地→下車地 福知山
料金	大阪 136.0円	東室蘭 110.0円	南千歳 110.0円	計	福知山→天王寺→大阪
車賃	関西AP ()	新千歳AP ()	神户AP (8.2) km	計	新千歳AP→小樽→札幌
料金	新千歳AP 44,300円	神户AP 44,300円	三宮 320円	計	室蘭→苫小牧→栗山

備考(旅費の調整、その他必要事項)

→東室蘭→新千歳AP→神户AP→
福知山→室蘭→三宮
87.8 24.4 8.2号旅費

注意事項 ○換算キロと営業キロがある場合、()に換算キロ記入のこと。
○請求金額の()内は、調整前の金額を記入のこと。

旅客会社運賃
車賃

旅費支出負担行為書A票附票兼請求書(その1)

出張年月日	平成 年 月 日より 平成 年 月 日まで	☐ 公用車 ☐ 精算払 ☐ 随行 ☐ 概算払	起案日 平成 年 月 日
用務			
用務先			

旅客料金	車賃	日当	宿泊料	(旅費計) 請求金額	補職名 氏名	級(相当)	調整承認	請求印	領収印
17,070円	下記	83,190円	9,000円	29,600円	138,860円	級(相当)			
円	円	円	円	円	級(相当)				
円	円	円	円	円	級(相当)				
円	円	円	円	円	級(相当)				
円	円	円	円	円	級(相当)				
円	円	円	円	円	級(相当)				

旅客会社運賃	東室蘭 82.8円	室蘭 82.7円	計	宿泊地 固定 2 固定外
急行	新千歳 174.0円	福知山 145.0円	計	○ = 宿泊地
特急	室蘭 82.7円	福知山 94.0円	計	乗車地→下車地
料金	三宮 24.4円	室蘭 27.0円	計	() km, () km, () km
車賃	三宮 24.4円	室蘭 27.0円	計	() km, () km, () km
料金	室蘭 27.0円	計	計	() km, () km, () km

備考(旅費の調整、その他必要事項)

号旅費

注意事項 ○換算キロと営業キロがある場合、()に換算キロ記入のこと。
○請求金額の()内は、調整前の金額を記入のこと。

車賃

107

108

旅費計算表
正税制(41,300円×3人=123,900円)
大西 87.8円 室蘭 24.4円 三宮 8.2円
① 138,860円×41=5,802,340円
② 137,500円×41=5,627,500円
③ 137,500円×41=5,627,500円

議長	副議長	局長	次長	議事係	調査係	庶務係
						

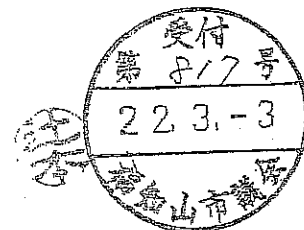
平成 22 年 3 月 3 日提出

政務調査費研究研修視察報告書

福知山市議会議長 様

会派名：創政会
幹事：奥藤晃

1. 視察・研修年月日： 平成 22 年 2 月 8 日（月）～ 9 日（火）
2. 視察・研修先： 三重県名張市・三重県松阪市・愛知県岩倉市
3. 参加者氏名： 奥藤晃・細見秀樹・大西敏博・吉見光則（9 日のみ参加）
4. 経費： 別紙経費精算書添付
5. 視察・研修項目
 - (1) 三重県名張市 「消防庁舎総合整備事業について」
 - (2) 三重県松阪市 「給食センター建設事業について」
 - (3) 三重県松阪市 「生涯学習センター整備事業について」
6. 添付書類： 行程表・視察写真・経費計算書



行政視察報告書① 実施日：平成 22 年 2 月 8 日（月） NO 1

三重県名張市：視察研修項目 「消防庁舎総合整備事業について」

1. 視察研修内容

名張市は三重県の西部、伊賀盆地の西南部に位置し、東西 10.6km、南北 13.1km、面積 129.76 平方 km で、県土の 2.2% を占め、北東部は伊賀市、津市に、他の二方は奈良県に接している。また、大阪へは約 60 キロメートル、名古屋へは約 100 キロメートル、鉄道を利用して約 60 分、約 90 分で結ばれており、近畿中部両圏域に含まれ、両圏の接点に位置している。全体として平坦地が少なく起伏と緑に富んだ自然美豊かな環境条件をつくりだしており、特に、南部地域を中心として山地の多い地勢は、市域の 40% 弱にあたる 47.40 平方 km が室生・赤目・青山国定公園及び一志峡県立自然公園に指定されており、赤目四十八滝、香落溪、青蓮寺湖等に代表される風光明媚な景勝地として知られている。そのような地勢のなか、昭和 36 年に建設された消防庁舎の老朽化が進み、今年の 7 月を目途に庁舎の横に『名張市防災センター』が建設中であつた。

2. 視察の比較検討と評価

- ・人口約 83,000 人（福知山市：約 81,000 人）
- ・面積約 130Km²（福知山市：約 552Km²）
- ・分署 3 分署（福知山市：2 分署）
- ・昭和 36 年に前庁舎建設（福知山市：昭和 37 年に建設）
- ・敷地面積 17,500 m²（福知山市の計画 25,149 m²）
- ・本庁舎棟延べ面積（2 階）4,100 m²（福知山市：3,046 m²）
- * 訓練スペース：約 4,000 m²（うち芝生部分：約 2,000 m²）
- ・事業費総額約 1,345,000（千）円
- ★名張市でも基本構想（平成 18 年）の概ね 28 億円から見直しがあり、半分以下の約 13 億 5 千万円になった。

3. 施策施行・導入の方策と課題

面積が狭いため、緊急出動に有する現場到着時間は最高 5 分であるとのことであつた。また、通信指令施設関係では約 1 億円の費用が掛かり耐用年数は 10 年間、年間で約 1000 万の維持費となる。

4. 写真・資料等

別紙添付

110

1. 視察研修内容

松阪市は平成 17 年に 1 市 4 町が合併し人口は約 168,000 人。合併前の『松阪市学校給食検討委員会答申(平成 15 年 10 月 14 日)』では、「中学校給食については、合併予定の 4 町が既に実施しているので、近い将来実施すべきであるが、大規模中学校の状況等も踏まえ、現在、他の市町村で実施されている配膳方式では課題も多いことから、メニューを選択できる弁当給食等の導入など工夫する必要がある」との答申がなされた。また、中学校等への学校給食の早期の導入が求められている一方、配膳方式では課題が多いため、弁当方式(スクールランチ)を望む意見、地産地消の導入や食の教育の観点から学校内で調理する自校方式がよいとする意見、経済的に考えると、共同調理方式が望ましいとする意見など、様々であった。このような経緯から、「中学校給食並びに幼稚園給食の実施方法」についての検討が検討委員会に諮問された。検討委員会では審議を重ね「提案」として提出されたのが、『本来なら小学校と同様に単独自校方式が理想的であるが、中学校給食においては、現状の中学校の敷地・校舎の配膳等では増設が困難であること、子どもたちにとって、単なる昼食の提供だけではなく、教育活動の一環として学校給食の目標を踏まえて共同調理場方式(センター方式)が、最良ではないがより望ましいあり方であるとの結論に至った』との内容であった。そのような答申を受けて昨年 9 月に新給食センターが完成し稼働している。

2. 施策の比較検討と評価

その答申を受けて「第 1 回松阪市中学校等給食センター建設委員会」が設置された。委員は委員長に短期大学の教授・PTA 連合会から 3 名・食生活改善推進協議会から 1 名・小中学校長会から 2 名・幼稚園園長会から 1 名・三重県教職員組合松阪支部から 2 名・松阪市栄養士会から 2 名・松阪市建設部営繕課から 1 名以上 13 名で構成。

★委員会は 11 回開催され、委員会設置以来 3 年後の平成 21 年の 7 月に完成した。

3. 施策施行・導入の方策と課題

建設経費は、・土地購入(松阪市土地開発公社から)173,814,821 円

・測量及び造成実施計画委託業務 3,721,200 円・地質調査業務委託 1,705,200 円

・配水管布設工事 5,250,840 円・建設用地造成工事 107,840,250 円・造成修正設計業務 630,000 円・厨房備品購入 251,370,000 円・81,795,000 円・建設工事 959,944,650 円

・建設工事監理業務委託 5,484,150 円・建設工事設計意図伝達業務委託 1,785,000 円

・屋外付帯工事 50,351,700 円。

合計で約 17 億 1 千万円の総事業費で合併特例債を活用。

4. 写真・資料等

別紙添付

1. 視察研修内容

岩倉市では市街地再開発事業により建設中の「サクランド岩倉」2 階に、(仮称)岩倉市生涯学習センターを、「公の施設」として設置し、岩倉市公民館機能を移転させるとともに、その機能を包括した生涯学習施策の拠点施設とし、多様化する市民ニーズに対応した、良質で効率的な管理運営がさされることになるよう、指定管理者制度の導入に当たってのガイドラインを定めた。

3. 施策の比較検討と評価

◆指定管理の基本条件は、

- ①管理・運営が効率的かつ円滑に行なわれること。②管理・運営経費が軽減されること。
- ③市民との協働が図られ、地域の人的資源が活用できること。④市民の理解が得られること。
- ⑤収益施設ではないため、公共の福祉が優先させること。

◆指定管理者制度移行への対応は

- ・第 1 回選定委員会の開催(4 月上旬)・委員は内部から 3 名(総務部長・建設部長・教育部長)と外部から 4 名。
- ・指定管理者の募集(4 月下旬)・公募の受付(～5 月末)・指定管理者候補者の選定(6 月上旬～7 月中旬)・指定管理者の決定(7 月下旬)・9 月議会で議決・指定の通知・告示
- ・協定締結(10 月～)・施設の供用と指定管理業務の開始(今年の 1 月～)

3. 施策施行・導入の方策と課題

公募は民間を含めて 5 社あり、NPO 法人に決定。この法人は市職員 OB が中心で急遽組織した団体であるとの説明であった。委託料は年間約 4,000 万円と床清掃などは再委託料が発生する。

職員は 11 名で、『多いのでは』という質問に対しては、『センターは休館日がなく、午前 9 時から午後 9 時 30 分まで営業していて交替勤務になり、休館日は年末・年始の 6 日間だけである』と館長からの説明であった。他、構想的には、2 階・3 階を 70 名収容規模の「音楽ホール」という計画もあったが稼働率を優先した結果「生涯学習センター」となった。

約 2 時間の視察を終え感じた事は、指定管理者制度そのものの今後のあり方。

・指名選定委員会のあり方。・委託料(指定管理料)の根拠。・委託料(指定管理料)のチェック。

指定管理者制度については、本市(福知山市)でも問題となっている施設がある。

4. 写真・資料等

別紙添付

旅費支出負担行為書A票附票兼請求書(その1)

作成: 市議会事務局

審査: 会計室



出張年月日	平成22年2月8日より 平成22年2月9日まで	☐ 公用車 ☐ 精算払 ☐ 随 行 ☒ 概算払	起案日 平成22年2月3日
用 務	平成21年度 創政会 行政視察 ・ 消防庁舎総合整備事業について ・ 給食センター建設事業について ・ 生涯学習センター整備事業について		用務先 三重県 名張市 松阪市 愛知県 岩倉市
旅客料金計	車 賃 区 間 運 賃	日 当 宿泊料	(旅費計) 補職名 級(相当) 調整 請求印 領収印 請求金額 氏 名 承認
9160円	京都 名張 1230円	6000円 14800円	() 議員 職 級(相当) 奥 藤 晃
円	名張 松阪 800円	円	() 議員 職 級(相当) 細 見 秀 樹
円	松阪 名鉄名古屋(往復) 1230円	円	() 議員 職 級(相当) 大 西 敏 博
円	名鉄名古屋(往復) 岩倉 680円	円	() 級(相当)
円	円	円	() 級(相当)
旅客会社運賃	福知山 () km 名古屋 () km 88.5 km 236.1 km	計 宿泊地 固定 / 固定外	計 宿泊地 固定 / 固定外
急行料金	京都 1450円 福知山 3,890円	円 5,340円	○ = 宿 泊 地
特急料金	福知山 () km 名古屋 () km 172.0 km 147.6 km	計	乗車地→下車地 福知山
グリーン料金	京都 1440円 京都 2410円	円 3820円	松阪 ← 名張 ← 京都 ← 50.1 () km 87.5 () km 88.5 () km 名鉄名古屋 → 岩倉 → 名鉄名古屋 87.2 () km 13.9 () km 13.0 () km 福知山 ← 京都 ← 名古屋 ← 88.5 () km 147.6 () km () km
備考(旅費の調整、その他必要事項)			
号旅費			
注意事項 ○換算キロと営業キロがある場合、()に換算キロ記入のこと。 ○請求金額の()内は、調整前の金額を記入のこと。			

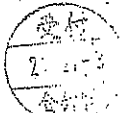
33,900円 × 3人 = 101,700円

113

旅費支出負担行為書A票附票兼請求書(その1)

作成: 市議会事務局

審査: 会計室



出張年月日	平成22年2月9日より 平成 年 月 日まで	☐ 公用車 ☐ 精算払 ☐ 随 行 ☒ 概算払	起案日 平成22年2月3日
用 務	平成21年度 創政会 行政視察 ・ 生涯学習センター整備事業について		用務先 愛知県 岩倉市
旅客料金計	車 賃 区 間 運 賃	日 当 宿泊料	(旅費計) 補職名 級(相当) 調整 請求印 領収印 請求金額 氏 名 承認
13,540円	名鉄名古屋(往復) 岩倉 680円	3000円	() 議員 職 級(相当) 吉 見 光 則
円	円	円	() 級(相当)
円	円	円	() 級(相当)
円	円	円	() 級(相当)
円	円	円	() 級(相当)
円	円	円	() 級(相当)
旅客会社運賃	福知山 () km 名古屋 () km 422.2 km	計 宿泊地 固定 / 固定外	計 宿泊地 固定 / 固定外
急行料金	京都 7780円	円 7780円	○ = 宿 泊 地
特急料金	福知山 () km 京都 () km 172.0 km 275.2 km	計	乗車地→下車地 福知山
グリーン料金	京都 940円 名古屋 4820円	円 5760円	名鉄名古屋 ← 名古屋 ← 京都 ← () km 147.6 () km 88.5 () km 岩倉 → 名鉄名古屋 → 名古屋 → 13.0 () km 13.9 () km () km ← 福知山 ← 京都 ← () km 88.5 () km 147.6 () km
備考(旅費の調整、その他必要事項)			
号旅費			
注意事項 ○換算キロと営業キロがある場合、()に換算キロ記入のこと。 ○請求金額の()内は、調整前の金額を記入のこと。			

監査用紙の2目の17,220円

114

領 収 書

NO.

創政会 様 平成21年 5月28日

¥ 29,700 -

但し PPC用紙、F2-ファイル

上記金額正に領収致しました

株式会社 福島文進 堂

代表取締役 福島 慶 太

- ☐ 本 部 〒620-0028 福 知 山 市 上 新 8 TEL0773-22-2071
☐ サンライズ店 〒620-0875 福 知 山 市 堀 2688-1 TEL0773-23-6377
☐ 福知山駅店 〒620-0045 福 知 山 市 天 田 JR福知山駅内 TEL0773-24-5522
☐ 大 江 店 〒620-0301 大 江 町 河 守 298-6 TEL0773-56-0721

代表取締役 福島 慶 太

- ☐ 本 部 〒620-0028 福 知 山 市 上 新 8 TEL0773-22-2071
☐ サンライズ店 〒620-0875 福 知 山 市 堀 2688-1 TEL0773-23-6377
☐ 福知山駅店 〒620-0045 福 知 山 市 天 田 JR福知山駅内 TEL0773-24-5522
☐ 大 江 店 〒620-0301 大 江 町 河 守 298-6 TEL0773-56-0721

領 収 書

NO.

創政会 様 平成21年 5月28日

¥ 11,300 -

但し 100式ボールペン黒、赤、クリアブルー

上記金額正に領収致しました

株式会社 福島文進 堂

代表取締役 福島 慶 太

- ☐ 本 部 〒620-0028 福 知 山 市 上 新 8 TEL0773-22-2071
☐ サンライズ店 〒620-0875 福 知 山 市 堀 2688-1 TEL0773-23-6377
☐ 福知山駅店 〒620-0045 福 知 山 市 天 田 JR福知山駅内 TEL0773-24-5522
☐ 大 江 店 〒620-0301 大 江 町 河 守 298-6 TEL0773-56-0721

資料作成

領 収 書

No. 00061465

平成21年 9月 7日

議会 創政会 様

¥1,564-

(内消費税74 円)

但し PPC 用紙代
上記の通り領収致しました

株式会社 宮崎紙業
京都府福知山市荒河町9番地
TEL 0773-22-5608
FAX 0773-22-5698

収入 印紙

係 印

手

資料作成

領 収 証

No. 253313

創政会 様

				¥	7	3	7	1	円
--	--	--	--	---	---	---	---	---	---

上記正に領収致しました

22年 2月 26日

フジイロ等

株式会社 前川太市商店
〒620-0942 福知山市駅南町2丁目261番地
TEL.0773-23-3211代 FAX.0773-23-3212

係 印

マルエス 別

公 納入通知書兼領収書

口座番号 01090-7-960071 加入者名 福知山市会計管理者

平成21年度 番号 6700089773-00-00

〒620-8501
福知山市字内記 13-1
福知山市議会
創政会 代表 奥藤晃 様

コピー代4月分159円、5月分97円
6月分1874円、7月分618円、8月分391円
9月分19円、10月分1154円、11月分366円
12月分357円、1月分503円

納付金額 3,158円

納入期限 平成22年 3月17日

所属 01010000 市議会 議会事務局

会計 01 一般会計

款 20 諸収入

項 06 雑入

目 04 雑入

節 01 雑入

細節 50 コピー代

説明 02 議会事務局

上記のとおり納付してください。

平成22年 2月17日
福知山市長
松山 正治

上記のとおり領収しました。

京都府福知山市 市町村コード 262013

領収日付印
No. 7
出納済
22.2.17
京都・福知山
(納付者保管)

65000128980000



A 4 2 1 6 7 0 0 0 8 9 7 7 3 0 0 0 0 A

No. 5
出納済
22.3.30
京都・福知山
(納付者保管)

65000145730000



A 4 2 1 6 7 0 0 1 0 1 7 1 8 0 0 0 0 A

納 め る と こ ろ	
福知山市役所会計室及び各支所出納窓口	
京都銀行	本店・支店
京都北部信用金庫	本店・支店
京都丹の国農業協同組合	本店・支店
京都農業協同組合	福知山支店
関西アーバン銀行	福知山支店
近畿労働金庫	福知山支店
但馬銀行	福知山支店
福知山市内の中兵庫信用金庫	
近畿2府4県の郵便局（大阪府、京都府、兵庫県、奈良県、滋賀県、和歌山県）	

7/6
4/1
5/2

おとこ 22年 3 月 2 日

おなまえ 創政会 様

¥ 25,000-

上記金額有難く領収致しました。明細は下記の通りで
ございます。今後共宜敷く御愛顧お願い申し上げます。

種 別	金 額	摘 要
現金	25000	byd-R 20枚
小切手		cd-R 20枚
手 形		

ホソミダシ申
細見 恵 印
福知山市本町1-2-5
TEL (0773) 23-1731
FAX (0773) 23-7512

収 印
入 紙



係

21,000

13093

領収書

№

副政会様

平成22年 3月 2日

21,000

収入印紙

但し 任意地代

上記の金額正に領収致しました

株式会社 福知山文通堂

☐ 本部 〒620-0028 福知山市 2565

☐ 外 部 〒620-0875 福知山市 2565

☐ サンライズ店 〒620-0875 福知山市 2565

☐ 福知山駅前店 〒620-0045 福知山市 2565

TEL0773-24-5522

TEL0773-24-5522

TEL0773-24-5522

TEL0773-24-5522

21,000
7/1
12/

121

公 納入通知書兼領収書

口座番号	01090-7-960071	加入者名	福知山市会計管理者
平成21年度	番号	6700101718-00-00	
〒620-8501	福知山市宇内記13-1		
納付者	福知山市議会 創政会 代表 奥藤晃 様		
コピー代 10月分1154円、11月分5057円 12月分357円、1月分507円、2月分2739円 3月分101円			
納付金額	9,915円		
納入期限	平成22年 3月31日		
所属	01010000	市議会	議会事務局
会計	01	一般会計	
款	20	諸収入	
項	06	雑入	
目	04	雑入	
節	01	雑入	
細節	50	コピー代	
説明	02	議会事務局	
上記のとおり納付してください。			
平成22年 3月26日 福知山市長 松山 正治			
上記のとおり領収しました。			
京都府福知山市 市町村コード 262013			
		領収日付印	
(納付者保管)		22.3.30 京都・福知山	

納 め る と こ ろ	
福知山市役所会計室及び各支所出納窓口	
京都銀行	本店・支店
京都北部信用金庫	本店・支店
京都丹の国農業協同組合	本店・支店
京都農業協同組合	福知山支店
関西アーバン銀行	福知山支店
近畿労働金庫	福知山支店
但馬銀行	福知山支店
福知山市内の中兵庫信用金庫	
近畿2府4県の郵便局（大阪府、京都府、兵庫県、奈良県、滋賀県、和歌山県）	

7/1
12/

65000145730000



122



カメラのキタムラ

福知山/和久市店
0773-24-5133
2009年12月17日(木)10時54分#131301
店4827レガ02 担
(対象取引シートNo.131300)

領収証

創政会 様

¥35,360-
(消費税等内税 ¥1,683)

但し、カメラ代として

上記正に領収いたしました

2009年12月17日

現金 内訳 ¥35,360
お釣り ¥0

※本票管理上のお願い
財布、手帳等に挟んで保管頂く
場合は、印刷面を内側に折るよう
お願いいたします。

印紙税申告納

付につき神奈川

作成地：横浜市港北区

税務署承認済

領収書

管理No.1011-302-0000827

伝票No:1011-302-035550

発行日:2010年03月16日

創政会 様

内訳 現金 ¥24,270 ¥24,270- (内消費税 ¥1,155)

但し、プリンタ代として。
上記の金額正に領収いたしました。
株式会社ヤマダ電機
群馬県高崎市栄町1-1

※印刷面を内側に折って保管願います。

印紙税申告納
付につき高崎
税務署承認済

SSS
¥18,980
¥4,280
1133565015 MP640
3194693010 BC1321+3205MP
1:持帰
1:持帰
クイン/ソニン
キャノン

2010年03月14日

領収書

NO.1158-117-6230

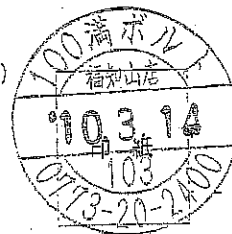
創政会 様

¥25,398- (内消費税 1,209)

上記の金額、正に領収いたしました。但し、ICカード代として。
0103:福知山店
TEL 0773-20-2400
レジ:005
担当:



http://www.100mv.com



123

Joshin

領収証

印紙税申告納
付につき浪速
税務署承認済

2009年12月16日 14:42 No.46635183
倉政会 様 14 社員コード 取引番号 4663
55233 4663

領収金額 百万 千 円
¥20,500

(内消費税等 976 円)

上記金額正に領収致しました。

但し

金種内訳 ①現金 (20,500) ②クレジット ()
③デビット () ④金券等 ()
現金(デビット含む)及び金券等に含まれる消費税等 976

領収	担当者コード	担当者	販店コード	店名
			1729	福知山店
得意	コード		売担当者コード	担当者

売上伝票番号	ご入金額	売上種別	照合
	¥20,500	U-1	現
入金内訳			

毎度お引き立てに預かりましてまことにありがとうございます。
ご入金内容につきましてご不明な点がございましたら下記の領収部署
へ、商品につきましてはお買上げの店へお問い合わせ下さい。

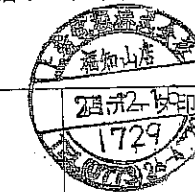
尚、本証は、金額の抹消、訂正されたもの及び店データ印無きもの
は無効となります。

上新電機株式会社

領収部署

福知山店

0773-24-4770



4971850186816 電子辞書
XD-SF6300-BK

20,500
税込小計 20,500
《税込合計》 ¥20,500
内消費税等 976
現金(デビット含む)及び金券等に含
まれる消費税等 976

124

404

(公) 返納通知書兼領収書

口座番号 01090-7-960071 加入者名 福知山市会計管理者

平成21年度 番号 1600060863-05-00

〒620-8501
福知山市字内記13番地の1納付者
福知山市議会事務局
福知山市議会 創政会 様

納付金額 404 円

納入期限 年 月 日

会計 01 一般会計

所属 01010000 市議会 議会事務局

大 82 開かれた市政の推進

中 03 議会運営

小 50 政務調査費事業

節 19 負担金補助及び交付金

細節 02 補助金

説明 001 政務調査費

科目 6314

上記のとおり返納してください。

年 月 日

福知山市長

松山 正治

上記のとおり領収しました。

京都府福知山市 市町村コード 262013

領収日付印

(納付者保管)

14000048740002



A 4 2 1 1 6 0 0 0 6 0 8 6 3 0 5 0 0 A

納 め る と こ ろ

福知山市役所会計室及び各支所出納窓口

京都銀行 本店・支店

京都北部信用金庫 本店・支店

京都丹の国農業協同組合 本店・支店

京都農業協同組合 福知山支店

関西アーバン銀行 福知山支店

近畿労働金庫 福知山支店

但馬銀行 福知山支店

福知山市内の中兵庫信用金庫

近畿2府4県の郵便局(大阪府、京都府、兵庫県、奈良県、滋賀県、和歌山県)

議長	副議長	局長	次長	議事係	調査係	庶務係

政務調査費収支報告

平成22年 4月 / 日

福知山市議会議長
松本良彦 様

会 派 名 政和会

経理責任者 稲垣 司 郎

平成21年度政務調査費収支報告書について

福知山市議会政務調査費の交付に関する条例施行規則第5条の規定に基づき、下記のとおり平成21年度政務調査費収支報告書を提出します。

記

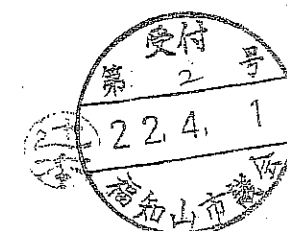
1 収 入
政務調査費 360,000 円

2 支 出 (単位: 円)

科 目	金 額	備 考
研究研修費		
調査旅費	335,850	H21. 11/4 ~ 11/6 北近道小沢町中、栗山町、聖陽市 H22. 3/2 4草部市川市
資料作成費	24,150	79A111代 54
資料購入費		
広報費		
広聴費		
人件費		
事務所費		
その他の経費		
合 計	360,000	

3 残 額 0 円

(注) 備考欄には、主たる支出の内訳を記載する。



125

126

議長	副議長	局長	次長	議事係	調査係	庶務係
						

平成21年12月24日提出

政務調査費研究研修視察報告書

福知山市議会
議長 松本良彦様

会派名 政 和 会
幹 事 稲 垣 司 郎

- 1 視察・研修年月日 平成21年11月4日(水)～6日(金)
- 2 視察・研修先 北海道小樽市・栗山町・室蘭市
- 3 参加者氏名 永山時夫・稲垣司郎
- 4 経 費 別添経費精算書のとおり
- 5 視察・研修項目 (1) 11月4日 北海道小樽市「財政健全化計画について」
(2) 5日 北海道栗山町「議会基本条例について」
6日 北海道室蘭市「財政健全化計画について」
- 6 添付書類 行程表・概要報告書・資料・経費精算書

(1) 北海道小樽市行政視察研修報告書 実施日：平成21年11月4日(水)

◎ 小樽市の概要

北海道の後志地方の東端に位置する小樽市は、大正11年8月1日に市制施行、人口は135,500人、世帯数67,488世帯(何れも平成21年3月31日現在)、面積は本市の約44%に相当する243.30km²の纏まりのある自治体です。

産業は、高い技術力を生かした機械、金属製品、家具、木製品や漁業による食品加工と小樽運河や石造倉庫群をはじめとする歴史と文化、海、山など地域の特性を生かした観光産業で、商工港湾観光都市の性格を有している。

◎ 小樽市の財政健全化計画について

平成18年度に集中改革プランを立て財政健全化計画(一般会計)に取り組んだ。その結果18年度決算では歳入60,963百万円に対し歳出は60,739百万円で224百万円黒字となった。

平成18～20年度にわたり、財政再建推進プラン実施計画を立て改革を実施した内容は次の通り。

I. 行財政システムの改革

1. 組織・機構の改革と市民協働の推進

(1) 組織・機構のスリム化・効率化

① 組織・機構の見直し ② 現業職場の見直し ③ 審議会等の見直し

(2) 官民の役割分担の見直し

① 業務委託の推進 ② 指定管理者制度の導入促進 ③ 公共施設等の民間移譲
④ 地域住民、ボランティア・NPOとの協働 ⑤ 第三セクターの見直し ⑥ 市民団体、実行委員会、イベント事務局の見直し

2. 内部努力の徹底

(1) 人件費等の抑制

① 定員管理の適正化 ② 給与の適正化 ③ 特別職の給与の削減 ④ 管理職手当の削減 ⑤ 時間外勤務の抑制 ⑥ 定員・給与の公表 ⑦ 退職手当債の導入 ⑧ その他(嘱託職員報酬及び臨時職員賃金の削減、議員報酬等の自主削減)

(2) 事務事業の見直し

① 事務事業の見直し ② 文書事務、庶務事務、支出命令事務の見直し ③ 旅費の見直し ④ 公用車運転の拡大と公用車の集中管理 ⑤ 時差出勤の導入検討 ⑥ 契約方法の見直し ⑦ 引き船業務の見直し ⑧ 公共工事等の見直し他

(3) 経費の節減

① 委託業務仕様の見直し ② 管理経費の節減 ③ 燃料、高熱水費等経費の節減 ④ 交際費負担の軽減

(4) 新たな歳入の確保

① 広告収入の確保 ② 職員駐車の有料化 ③ 有償サービスの創出

3. 事業の厳選等

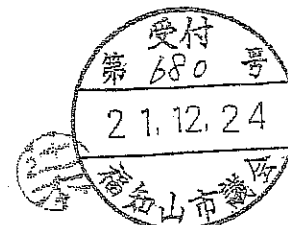
(1) 事業評価システムの確立 (2) 事業選択・厳選

4. 特別会計・企業会計の収支改善

II. 公平で適正な負担のあり方

1. 行政サービスの範囲と負担の見直し

① 使用料等改定見直しのルール化 ② 原価算入方式導入の検討 ③ 行政財産目的的外使用料の改定 ④ 補助金等を見直し



127

128

2. 収納率の向上

① 収納体制の見直し ② 滞納者に対する行政サービス制限の検討

3. 減免制度の見直し

① 減免制度の見直し ② 入湯税課税免除の見直し

Ⅲ. 資産、ストックの有効活用

1. 公共施設の統廃合や有効活用

① 公共施設の統廃合 ② 施設の有効活用 ③ 施設カルテの活用

2. 遊休等資産の有効活用

3. 基金の活用 ① 特定目的資金基金の活用

Ⅳ. 国、道など関係機関への要請

1. 地方税財政の安定化のための要請

2. 地方の自主・自立を促す制度改正の要請

3. 一部事務組合等の負担軽減の要請

Ⅴ. その他

1. 人材育成と多様な人材の確保

① 職員提言制度の活用 ② 人事評価制度の導入 ③ 人材育成等の充実 ④ 職員研修の充実

2. 構成の確保と透明性の向上

① 市民への情報提供の充実 ② 市民意見の聴取制度の整備 ③ 情報公開・個人情報保護制度の充実・整備

3. 行政サービスの向上

① ITを活用した行政サービスの充実 ② 子育て支援策の充実 ③ 窓口業務の充実 ④ コンビニ納付の検討

《 実施及び継続実施している項目数は、64項目の内、58項目 》

20年度決算では歳入57,855百万円に対し歳出は57,783百万円で72百万円の黒字となった。また、24年度見込みでは、歳入51,667百万円に対し歳出は51,447百万円で、20年度決算との比較は、歳入△6,188百万円、歳出は△6,220百万円と歳入歳出を10ポイント以上財政のコンパクト化に漕ぎ着けた。

その結果、18年度決算で△1,184百万円の累積赤字を24年度で解消する見込みとなり、財政の健全化が図れる見通しがついた。

● 因みに、人口135,500人の小樽市の時間外手当は、一般会計で1億2千万円である

以上、小樽市の行政改革の報告とする。

(2) 北海道栗山町行政視察研修報告書 実施日：平成21年11月5日（木）

◎ 栗山町の概要

北は屈足山系をもって岩見沢市と、東は夕張山系に続く緩やかな丘陵地帯で面積は203.84㎢で夕張市と接しており、町制施行は、昭和24年4月1日、平成21年4月現在の人口13,684人、世帯数6,032世帯である。

産業別就業人口は、平成17年国勢調査によると第1次産業1,420人(20.0%)、第2次産業1,676人(23.6%)、第3次産業3,980人(56.1%)となっている。

◎ 栗山町の議会基本条例について

栗山町の議会基本条例の生みの親である元栗山町議会事務局長中尾修氏（現在は早稲田大学マニフェスト研究所客員研究員。東京財団政策研究部研究員。）は、「政策づくりを執行機関に独占されていることだ。そもそも、地域の多様な意見を吸収する機能は、住民と日常的に接する機会が多い議員が集う議会のほうが、行政より優れているはずだ。」と断言している。

氏は、政策立案、予算化、執行、評価など、あらゆる場面で論点や争点を提示し、合議制で結論を得ていく。これが議会の本来の仕事であろうとも言っている。

議会は単なるチェック機関ではなく、意思決定機関で、議会が決定したことを首長、行政が適切に実行しているかを監視しなくてはならないし、議会はこのことを自覚する必要があると述べている。

さらに、議会事務局職員の独自採用にも触れており、自治体職員が事務局の仕事をしていると、どうしても執行側に気を使うことになり、議会と一体となった改革を進めにくい。議員側、議会の立場でサポートするためにも、議会独自採用は必要とも言っている。

◎ 栗山町の議会改革の背景

栗山町の議会改革の背景には、次の八つの柱がある。(1)地方分権一括法、(2)透明性の確保、(3)議員は財政問題に弱い、(4)必要に応じた会議の設置、(5)監視型議会からの脱皮、(6)政務調査費の導入、(7)協働（住民参加）によるまちづくりと議会のあり方、(8)マスコミとの良好な関係の確保等々である。

以上の八項目は、改革には何れも重要な柱であるが、本市においても大いに参考となると感じた。(3)議員は財政問題に弱い、は『議決して市政が破綻したら、最大の責任は議会にある。』との認識に立った考え方である。

この基になっているのは、町財政のシステムは町職員でさえ、一部の専門的な者しか十分承知しない状況にある。まず、この現状を打破することが議会の力量をつける第一歩と位置づけている。

何れにしても議会基本条例の制定については、議会そのものが並々ならぬ努力をしなければ成しえないものと痛感した。

以上、栗山町の議会基本条例について報告する。

旅費支出負担行為書A票附票兼請求書(その1)

出張 年月日	平成 年 月 日より 平成 年 月 日まで	☐ 公用車 ☐ 精算払 ☐ 随 行 ☐ 概算払	起案日 平成 年 月 日
用 務			用務先

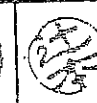
旅客 料金計	車 賃 区 間	運 賃	日 当	宿泊料	(旅費計) 請求金額	補職名 氏 名	級(相当)	調 整 承認	請求印	領収印
17,070円	下記	83,190円	9,000円	29,600円	138,860円		級(相当)			
							級(相当)			
							級(相当)			
							級(相当)			
							級(相当)			
							級(相当)			

旅客 会社 運賃	車 賃 区 間	運 賃	日 当	宿泊料	(旅費計) 請求金額	補職名 氏 名	級(相当)	調 整 承認	請求印	領収印
東室蘭	() km						級(相当)			
新機張	1,740 km						級(相当)			
福知山	1,450 km						級(相当)			
急行	() km						級(相当)			
特急	室 塚	() km					級(相当)			
料金	福知山	940 km					級(相当)			
三宮	244 km						級(相当)			
宝塚	270 km						級(相当)			

備考(旅費の調整、その他必要事項)

号旅費

注意事項 ○換算キロと営業キロがある場合、()に換算キロ記入のこと。
○請求金額の()内は、調整前の金額を記入のこと。

議 長	副議長	局 長	次 長	議事係	調査係	庶務係
						

平成22年3月1日提出

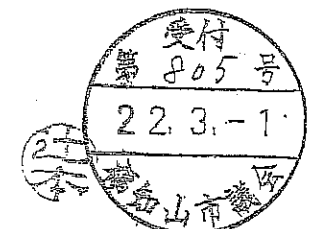
政務調査費研究研修視察報告書

福知山市議会
議 長 松 本 良 彦 様

会派名 政 和 会
幹 事 稲 垣 司 郎

- 視察・研修年月日 平成22年2月8日(月)
- 視察・研修先 千葉県市川市
- 参加者氏名 永 田 時 夫 ・ 稲 垣 司 郎
- 経 費 別添経費精算書のとおり
- 視察・研修項目 防災公園の取組
- 添 付 書 類 行程表・概要報告書・資料・経費精算書

以 上



134

133

航空料金差額
正誤料金(4,300円+4,300円)×2人-別同料金72,000円×2人=21,200円
138,860円×2人-21,200円=256,520円 1日同A調査旅費

千葉県市川市大洲防災公園視察概要

平成22年2月8日、本市が推進する防災事業の一貫として、他市の防災対策を視察研修した。

以下、視察内容を報告する。

市川市の現在の人口は474,992人(平成22年1月末現在)で、平成10年444,475人から約3万人の増加で本市の約5.8倍である。また、面積は56.39km²で本市の約10分の1弱である。

当公園が設置するに至った経過 本公園一帯は、昭和30年代から高度経済成長期に市街化が著しく進み、都心に近いという利便性から工場の立地も多い地域となった。木造住宅が密集しているほか、工場も混在している状況にあり、かねてから安全で快適な街づくりが課題となっていた。近年になって、この地域に長く営業を続けていた明治乳業市川工場の移転計画が具体化し、その跡地の活用として「防災公園街区整備事業」が推進されることとなった。

当事業は、都市基盤整備公団が事業主体となり、防災公園と住宅地等の市街地整備部分を一体的に整備する新規事業で、都市の防災的な機能の強化を図ることを目的としている。

面積は、28,000m²の都市公園で、公園種別は近隣公園である。平常時は、近隣住民の憩いと交流の場として活用され、災害時には、緊急時の非難や救援の拠点として機能を担う防災公園として活用される。

公園の機能は、防災樹林帯(耐火性の強い常緑広葉樹主体で構成し、輻射熱を軽減する。)・非常用便槽(25トン1基、20トン1基でブースを組み立てて利用)・耐震性飲料用貯水槽(水道管直結方式100トン、1人1日3リットル、1万人3日分)・テントが張れるパーゴラ(災害時の非難や活動の拠点として活用)・物資積み下ろし場(大型車両が進入可能、物資輸送の中継拠点)・釜戸になるベンチ(いざとなればここで焚き出し)・公園事務所兼備倉庫(事務所は災害時に多目的な活用が可能)等である。

- ◎ 事業名 防災公園街区整備事業
- ◎ 事業期間 平成13年度～平成16年度
- ◎ 総事業費 65億2,131万円
- ◎ 財源 防災公園街区整備事業の国庫補助(補助率・用地費 1/3、施設費 1/2) 繰越債(総事業費から上記補助金を引いた額)

- ◎ 事業のスケジュール
 - 平成13年度 都市計画決定、実施設計
 - 平成14年度 土地造成、排水工事
 - 平成15年度 公園・防災関係施設工事、修景施設工事
 - 平成16年度 4月開設

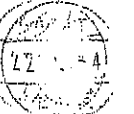
- ◎ 市川市の財政状況
 - 地方交付税不交付団体である

以上

旅費支出負担行為書A票附票兼請求書(その1)

作成: 市議会事務局

審査: 会計室



出張 年月日	平成22年 2月 8日より 平成 年 月 日まで	☐ 公用車 ☐ 精算払 ☐ 随 行 ☒ 概算払	起案日 平成22年 2月 4日
用 務 平成21年度 政和会行政視察 ・ 防災公園について			用務先 千葉県 市川市

旅客計 料金	車 賃		日 当	宿泊料	(旅費計)	補職名	級(相当)	調 整 承認	請求印	領収印
	区 間	運 賃			請求金額	氏 名				
37520円		円	3000円	円	()	議員	級(相当)			
					稲垣 司郎					
円		円	円	円	()	議員	級(相当)			
					永田 時夫					
円		円	円	円	()		級(相当)			
円		円	円	円	()		級(相当)			
円		円	円	円	()		級(相当)			

旅客 会社	福知山 (往復)	1239.0km		() km		() km	計	宿泊地	固定	固定外
運賃	本八幡	16,820円		円		円	16,820円	○ = 宿 泊 地		
急行 料金		円		円		円	円	乗車地→下車地 福知山		
特急 料金	福知山 (往復)	127.0 km	京都 (往復)	() km		() km	計	本八幡 ← 東京 ← 京都 ← 福知山		
	京都	940円	東京	円		円	10,400円	12.4()km 512.6()km 88.5()km		
グリー ン	京都 (往復)	1022.2km		() km		() km	計	東京 → 京都 → 福知山 →		
料金	東京	10,300円		円		円	10,300円	12.4()km 512.6()km 88.5()km		
								()km ()km ()km		

備考(旅費の調整、その他必要事項)

注意事項 ○換算キロと営業キロがある場合、()に換算キロ記入のこと。
○請求金額の()内は、調整前の金額を記入のこと。

号旅費

$$40,520 \times 2 = 81,040 \text{ 円} \text{ (内、調査旅費 15,793.30 円)}$$

135

136