

公 返納通知書兼領収書

口座番号	01090-7-960071	加入者名	福知山市会計管理者
平成21年度	番号	1600060863-02-00	
納付者	〒620-8501 福知山市字内記13番地の1 福知山市議会事務局 日本共産党福知山市会議員団 様		
納付金額	2,581 円		
納入期限	年 月 日		
会計	01 一般会計		
所属	01010000 市議会 議会事務局		
大	82 開かれた市政の推進		
中	03 議会運営		
小	50 政務調査費事業		
節	19 負担金補助及び交付金		
細節	02 補助金		
説明	001 政務調査費		
科目	6314		
上記のとおり返納してください。			
年 月 日 福知山市長 松山 正治			
上記のとおり領収しました。			
京都府福知山市 市町村コード 262013			
領収印付印 出納済 22.4.-2 京都・福知山			
(納付者保管)			

14000048740002



納 め る と こ ろ	
福知山市役所会計室及び各支所出納窓口	
京都銀行	本店・支店
京都北部信用金庫	本店・支店
京都丹の国農業協同組合	本店・支店
京都農業協同組合	福知山支店
関西アーバン銀行	福知山支店
近畿労働金庫	福知山支店
但馬銀行	福知山支店
福知山市内の中兵庫信用金庫	
近畿2府4県の郵便局（大阪府、京都府、兵庫県、奈良県、滋賀県、和歌山県）	

議長	副議長	局長	次長	議事係	調査係	庶務係

政務調査費収支報告

平成22年 4月 9日

福知山市議会議長
松本良彦 様

会 派 名 福政会
経 理 責 任 者 竹下-正

平成21年度政務調査費収支報告書について

福知山市議会政務調査費の交付に関する条例施行規則第5条の規定に基づき、下記のとおり平成21年度政務調査費収支報告書を提出します。

記

1 収 入
政務調査費 900,000 円

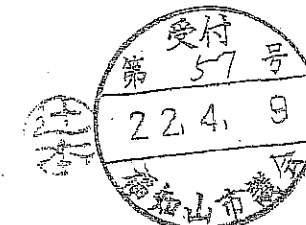
2 支 出

(単位：円)

科 目	金 額	備 考
研究研修費		
調 査 旅 費	778.024	7/22-7/24 京都府、花巻市、宮城県名取市、山形県、宇都宮市、栃木県、群馬県
資料作成費	84.269	コピー用紙、プリンター、インク等
資料購入費	17.850	地図
広 報 費		
広 聴 費		
人 件 費		
事 務 所 費		
その他の経費		
合 計	880.143	

3 残 額 19,857 円

(注) 備考欄には、主たる支出の内訳を記載する。



35

36

議長	副議長	局長	次長	議事係	調査係	庶務係
						

平成 21 年 9 月 10 日

福知山市議会議長
松 本 良 彦 様

会派名 福 政 会
代表者名 竹 下 一 正
会 計 芦 田 廣

政務調査費研究研修視察報告書

- 1 視察研修年月日 平成 21 年 7 月 22 日(水)~24 日(金)
- 2 視察、研修先 岩手県北上市 花巻市 宮城県名取市
- 3 参加者名 芦田弘夫、野田勝康、武田義久、芦田 廣、竹下一正
- 4 経 費 別添経費精算書のとおり
- 5 視察・研修項目 岩手県北上市 北上市行財政構造改革計画について
花巻市 小さな市役所構想と協働の推進について
宮城県名取市 公共交通計画に基づく乗り合いバス運行事業について
- 6 添付資料 行程表、写真、研修資料

福政会政務調査費研究視察報告書

視察日 平成 21 年 7 月 22 日
視察先 岩手県北上市
視察事項 北上市行財政構造改革計画について

視 察 概 要

1 行財政改革緊急プログラムの検証

平成 15 年度より行財政緊急プログラムを策定して平成 19 年度までの 5 年間に財源不足として見込まれる約 30 億円の解消と新たな政策推進枠として約 10 億円合わせて約 40 億円の財源を確保するため計画的に実施している。

その結果平成 15 年度から平成 17 年度までの効果額は約 27 億 9000 万円当初計画の 20 億 8000 万円を上回る成果をあげている。

2 今後の財政見通し

普通交付税が行財政緊急プログラムを策定していた時点で見込んでいた額よりも平成 16 年度では約 8 億 9000 万円平成 17 年度で約 12 億 5000 万円と大幅に縮減されておりまた平成 18 年度では約 17 億円平成 19 年度では約 21 億 8000 万円の縮減が見込まれるなど恒常的な財源不足が予想される。

3 行財政構造改革の重点項目

(1) 組織、定員、給与の見直し

組織や定員のあり方を根本から見直し政策実現に重点をおいた組織体制をつくる。計画的な職員数の抑制に取り組み簡素で効率的な組織の実現を目指す。

(2) 適正な受益者負担

行政サービスのあり方を根本的に見直し、市民と行政の基本的な考え方を明確にし一定の判断基準を設けて受益と負担の適正化を図る。

(3) 事務事業の抜本的見直し

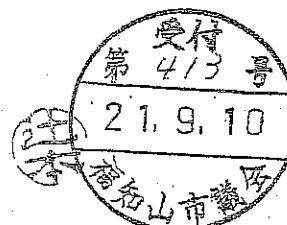
新たな行政課題や多様化する市民ニーズに対応するため市民の視点にたった総点検を行政評価システムにより実施し事業の精査、縮小、廃止はもとより業務の内容、手法等の改善を図ることにより限られた資源を有効活用し最大の成果を生む事業を実施する。

(4) 民間活力の活用

民間のノウハウ等を活用することにより経費節減、業務の効率化サービスの向上が図られるものは、民営化、民間委託、指定管理者制度等の民間活力の活用を進める。

(5) 職員の意識改革と経費の節減

最小のコストで最大のサービスを図るため職員は常にコストを意識しすべての事務事



37

38

業について中長期的な視点に立って事業内容、実施方法等の見直しによる経費の削減を実施し全庁を挙げて財政健全化に取り組む。

(6) 集中改革期間

平成 18 年度から平成 22 年度までの 5 年間

評 価

地方交付税(普通)が平成 12 年度 91 億 3900 万円 5 年後の平成 17 年度には 54 億 6100 万円と 36 億 7800 万円の減となり約 6 割にまで減額している。更に平成 20 年度には 7 億 2300 万円減の 47 億 3800 万円となっている。

基金については 13 年度に 74 億 8000 万円あったのが平成 20 年度には 24 億 7000 万円となり 3 分の 1 に減額している。

職員数の削減によって人口 1 万人当たり職員数も(普通会計)62、88 で全国類似団体の中で 4 位になっている。

平成 3~15 年度の定員適正化計画のなかで 72 人減

平成 16~17 年度の行財政改革緊急プログラムの中で 35 人減

平成 18~21 年度行財政構造改革の中で 76 人の減を図っている。

減の内容は主として臨時、非常勤化等である。

しかし、一方でサービス残業等が増加しているなどの課題がある。

視察日 平成 21 年 7 月 23 日

視察先 岩手県花巻市

視察事項 小さな市役所構想と協働の推進について

視 察 概 要

平成 18 年 1 月 1 日花巻市、大迫町、石鳥谷町、東和町の一市三町が合併して新しい花巻市が誕生した。岩手県のほぼ中央、人口約 10 万 6 千人、面積約 908 平方キロの広大な都市である

「小さな市役所構想」とは、合併により多くの優秀な職員や財政支援がある間に地方の自立を確立しようという構想である。

市内を小学校区単位規模の 27 地区に分け各地区に「振興センター」を設置し、その地域ごとに組織した「地域コミュニティ会議」が地域のことを自ら考え、そして解決するという、いわば都市内分権の仕組みのひとつである。

振興センターの役割

- (1) 地域づくり
- (2) 地域住民に身近な生涯学習の拠点
- (3) 窓口業務

職員体制

2 名(課長級職員 1 名、主査級以下職員 1 名)

職員の役割

- (1) 身近な地域課題への支援、助言
- (2) コミュニティ会議への参加、助言
- (3) 地域内の生涯学習機会の提供
- (4) 市役所窓口業務(住民票、印鑑証明書等の発行)
- (5) その他

コミュニティ会議の構成、役割等

- (1) 構成 行政区長、自治会長、元公民館長、各種団体の長、
- (2) 役割 地域住民との住みよい地域づくりのための連絡調整や情報提供と実践活動
- (3) 組織の基本
誰でも参加しやすい組織
住民への説明責任
民主的な運営
会議は公開し、記録をとる。

地域づくり交付金

コミュニティ会議が地域課題を解決するためにかかる費用については、総額 2 億円を地域づくり交付金として交付。

交付金は、均等割、世帯割、面積割により振興センターに配分しコミュニティ会議で自由に用途を決定

地域ビジョンの策定

コミュニティ会議では、地域住民の共通認識のもとで地域の将来像(地域ビジョン)を明らかにする取り組みを進めており現在まで 13 のコミュニティ会議で策定を終えているほか、他のコミュニティ会議においても平成 21 年度中の策定あるいは策定に向けた話し合いを進めている。

評 価

何でも市役所に要望するということから、自分たちの地域は自分たちで考えて優先順位をつけて事業を進めていくということである。

着眼点は評価するが、まだ思考錯誤の段階で経費として交付金 2 億円と人件費が必要であり財政的にも当初の目標に対し十分な成果が得られていないようで検討すべき課題がある。

市全体として均衡を図りながら整備すべき事業もあり地域間の均衡確保なども課題である。

視察日 平成 21 年 7 月 24 日

視察先 宮城県名取市

視察事項 公共交通計画に基づく乗合バス運行事業について

視 察 概 要

1 公共交通計画策定の背景

平成 17 年度に民間バス事業者より市内 10 路線の内不採算となっている 5 路線 13 系統について平成 18 年 9 月末をもって廃止したい旨の表明がされた。

一方平成 18 年度末に県民待望の仙台空港アクセス鉄道の開業が予定されており市内の公共交通の環境が大きく変化することからこの状況に対応すべく公共交通計画の策定に着手したものである。

また、この計画策定に合わせ平成 16 年 6 月から市直営で運行してきた名取福祉バス「元気なとり号」4 路線についても併せて見直しをおこなった。

2 新たなバス運行までの調整経過等

(1) 民間バス事業者との調整経過

バス事業者より、平成 18 年 9 月末日をもって、撤退したいとの意向表明がされたが、代替の交通環境が整う平成 19 年度末まで名取市の負担を前提に現行路線の存続を要請し受諾された。

(2) スケジュール

平成 18 年度 公共交通計画策定

平成 19 年度 地域公共交通会議の開催

必要手続き許可申請

市民等コンセンサス形成等

平成 20 年 4 月 1 日 新たな乗り合いバス運行開始

(3) 地区毎移動目的に合わせた運行計画

通勤通学に対応する計画 幹線路線

買い物通院に対応する計画 生活路線

交流活動に対応する計画

運行時間帯

(4) 運行事業者の選定

一般公募により

幹線路線バス (8 路線) 一社を選考

生活路線バス (6 路線) 一社を選考

評 価

民間バス路線の運行廃止ということが背景にあり市街地の路線を含めた対応となっている。

また、従来、路線バスで子どもたちが通学してきたことから、今後も安全に安心して通学させたいとの親の強い意志があった。アンケート調査の実施と 11 公民館での話し合い、意見交換を重ねるなど市民理解のうえで取り組まれた。

結果は 1 ヶ月あたり数人から数十人といった非効率的な路線も見られ運賃収入も当初見込みから約 2 割減となっているなど運営に課題がある。

本市のバス問題の課題とは状況が大きく異なり事業化については参考にし難いが事業化の過程で市民合意を図る取り組みは評価したい。

43

福政会政務調査費研究視察報告書

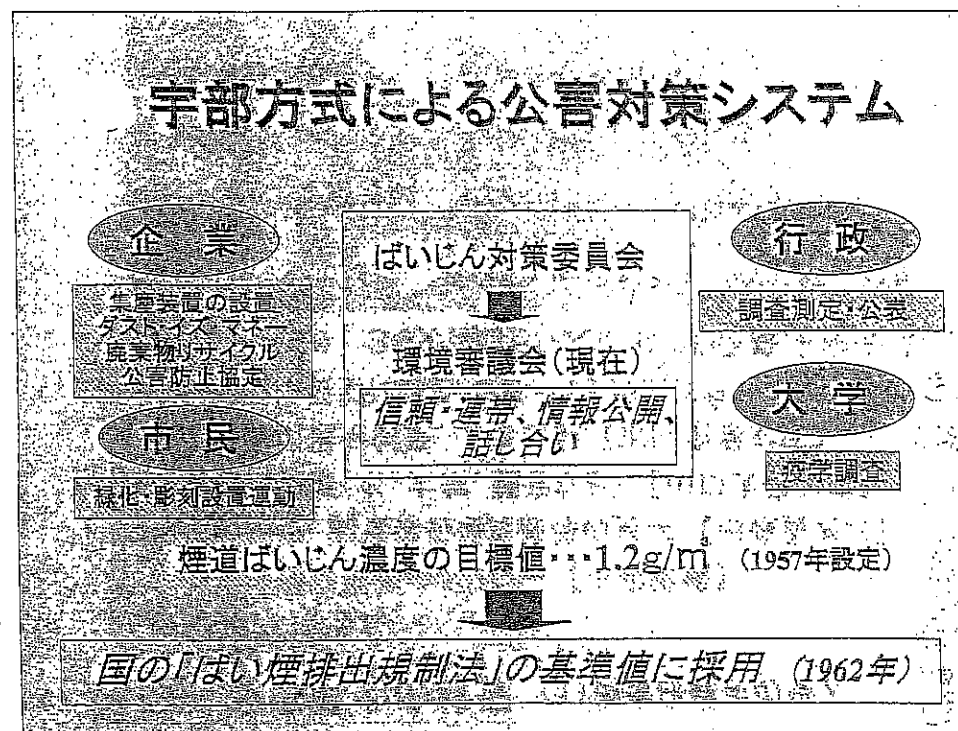
視察日 平成 21 年 11 月 12 日
 視察先 山口県宇部市
 視察事項 地域省エネルギービジョンについて

1 視察概要

(1) 背景

戦争による空襲で市街地の大半を焼失したが戦後、石炭景気で復興を遂げました。
 しかし、企業の石炭使用量の増加で煤塵汚染が大きな問題となりました。
 そこで、市民の生活環境を守るため、1949 年に「宇部市降ばい対策委員会」が設置されました。
 降下ばいじんの測定が開始された 1951 年には 55.86 t/㎥/月で「世界一のばいじん量」が測定されました。
 同じ 1951 年には全国に先駆けて条例に基づいた「産、官、学、民」からなる「宇部市ばいじん対策委員会」を設置し相互信頼と強調の精神を持って話し合いによる全市民が一体となった「宇部方式」といわれる独自の公害対策の取り組みを積極的に展開し煤塵汚染の克服に努められました。

(2) 宇部方式による公害対策システム



45

(3) グローバル 500 賞受賞と国際環境協力

宇部方式による環境の保護、改善対策の手法が諸外国にも広く活用できるとして国際的に高く評価され 1999 年 6 月グローバル 500 賞を受賞

国際環境協力の状況 (1) 環境研修生の受入

■ 研修プログラム
 宇部市の環境施策のポリシー【市長講義】
 環境の歴史、廃棄物処理施設等の見学【市職員対応】
 環境管理技術(水、大気、騒音など)【山口大学対応】
 企業の環境保全対策、工場見学【市内企業対応】
 ※ 期間は要望に応じ、2日～1ヶ月位まで
 1998～2009 39カ国365人の環境研修生を受入

(4) 宇部方式による低炭素社会の実現 地球温暖化への取り組み

地球温暖化への取り組み

① 宇部市の温室効果ガス削減状況

● 宇部市は1990年比でマイナス10%を達成 (単位: 万ton-CO2)

	1990年 (基準年)	構成比	2006年 (現状値)	削減量 (対基準年)
産業部門	599.1	88%	510.8	▲88.3
運輸部門	43.2	6%	51.5	8.3
民生部門	41.9	6%	52.1	10.2
計	684.2	100%	614.4	▲69.8

実施実績
 産業 : 環境保全協定企業の燃料削減実績 84.0万ton-CO2
 運輸 : モーダルシフト(陸送→海運) 0.8万ton-CO2
 民生 : 市率先実行計画 + 市ガスLPG化 1.7万ton-CO2
 ★その他: PFC除害設備稼働 (NEC実施) 23.1万ton-CO2
 ...2006年度 地球温暖化対策優良事業所 県知事表彰

46

47

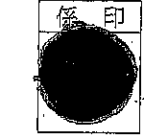
公 納入通知書兼領収書

口座番号 01090-7-960071 加入者名 福知山市会計管理者	
平成21年度	番号 6700101712-00-00
〒620-8501 福知山市字内記13-1 福知山市議会 福政会 代表 竹下一正 様	
コピー代 10月744円、11月546円 12月976円、1月68円、2月68円 3月401円	
納付金額	2,803円
納入期限	平成22年 3月31日
所属 01010000 市議会 議会事務局	
会計 01 一般会計	
款 20 諸収入	
項 06 雑入	
目 04 雑入	
節 01 雑入	
細節 50 コピー代	
説明 02 議会事務局	
上記のとおり納付してください。 平成22年 3月26日 福知山市長 松山 正治	
上記のとおり領収しました。 京都府福知山市 市町村コード 262013	
領収日付印	
No.5 出納済 22.3.30 京都・福知山 (納付者保管)	

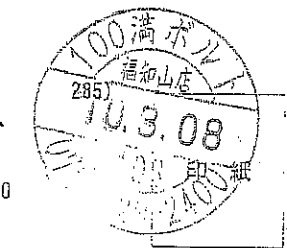
65000145670000



納 め る と こ ろ	
福知山市役所会計室及び各支所出納窓口	
京都銀行	本店・支店
京都北都信用金庫	本店・支店
京都丹の国農業協同組合	本店・支店
京都農業協同組合	福知山支店
関西アーバン銀行	福知山支店
近畿労働金庫	福知山支店
但馬銀行	福知山支店
福知山市内の中兵庫信用金庫	
近畿2府4県の郵便局（大阪府、京都府、兵庫県、奈良県、滋賀県、和歌山県）	

領 収 証		No. 253600
市議会 福政会様		
4 1 0 7 4 3 円		
上記正に領収致しました 22 年 3 月 8 日		7541 コピー用紙 代
 文具・事務用品・オフィス家具・OA機器 株式会社 前川太市商店 〒620-0942 福知山市駅南町2丁目261番地 TEL.0773-23-3211代 FAX.0773-23-3212		係 印 

マルエス 別

2010年03月08日	領 収 書	NO. 1155-029-3985
市議会 福政会様		
¥5,980- (内消費税)		
記の金額、正に領収いたしました。コピーインポート		
 100man http://www.100mv.com	0103:福知山店 TEL 0773-20-2400 レジ:002 担当: 	

②

8/40

事務用品・印刷・文房具
TEL0773-22-2145

10-02-02

09-52
No 0004

10 X
¥1700 1 1,000
7000 7000 300
40-7000 950
¥760 200
5.600 200 X
7000 1,050
1 2,100
200
¥1600 -420
(¥1400 100) 50
3,140
150
3,290

領収証

No. _____

市議会 福政会 様

平成22年 1月 6日

★ ¥4850

但 70000-100 代金

上記正に領収いたしました

内訳

税抜金額

消費税額等(%)

OA機器・オフィス家具・事務用品
印鑑・ゴム印

鐵 筆 堂

福知山市篠尾新町1丁目(京都新聞ビル1F)
TEL 0773-22-2745
FAX 0773-22-2177

領収証

No. _____

市議会 福政会 様

平成22年 2月 2日

★ ¥3290

但 70000-100 代金

上記正に領収いたしました

内訳

税抜金額

消費税額等(%)

OA機器・オフィス家具・事務用品
印鑑・ゴム印

鐵 筆 堂

福知山市篠尾新町1丁目(京都新聞ビル1F)
TEL 0773-22-2745
FAX 0773-22-2177

51

52

収入
印紙

領収証

K No.109718

22年 1月 6日

下記の通り正に領収致しました

(コード) No.F1452 (得意先) 市議会 福政会様

金 11429 円

12000

但 本体価格 11429 円 消費税 571 円

金額の訂正は無効と致します

カートリッジ 代金 12

現金, 小切手, 手形, 振込 (期日) 銀行 支店)

株式会社 京滋キヤミヤ事務機販売

福知山支店 〒620-0000 東町103番地

TEL (0773) 22-2745
FAX (0773) 22-2177

課
扱者

領収証

No. _____

福政会様

平成22年 1月 16日

★ ¥ 2030

但 事務用品 代金

上記正に領収いたしました

内 訳
税抜金額
消費税額等(%)

OA機器・オフィス家具・事務用品
印鑑・ゴム印

鐵 筆

福知山市篠尾新町1丁目(京都新聞ビル)
TEL 0773-22-2745
FAX 0773-22-2177

事務用品・印鑑・ゴム印
鐵 筆 生
TEL 0773-22-2745

10-01-16

〒612-0024
No 0014

2 X
スクリュー 150 @
300
2 X
セムクリュー 120 @
240
4 250
4 X
コクリュー 370 @
1,480
20%
-296
-3
5% 割
1,164 外計
59 外計
2,050 現

領 収 証		No. 250916
福政会 様		
717248		
上記正に領収致しました		
22年 1月16日		
 文具・事務用品・オフィス家具・OA機器 株式会社 前川太市商店 〒620-0942 福知山市駅南町2丁目261番地 TEL.0773-23-3211 FAX.0773-23-3212		係 印 

マルエス 別

10-01-16

ファイル収納 6X
Box 336@
06 *2016内
10X
ホーロー 210@
06 *2100内
*4116 帽
-10%2
-412

フロッピー 2X
ディスク 6772@
06 *13544内
*17248 帽
*17248内 帽
821内 税
*17248 儲
1 *20000 現預
*2752 現預

11-56
000-2238 1 費

55

領 収 証		No. _____
福政会 様		22年 0月10日
* 2000 -		
原稿用紙		
上記正に領収いたしました		
内 訳 税抜金額 消費税額等(%)		O.A.機器・オフィス家具・事務用品 印鑑・ゴム印 鐵 筆 福知山市篠尾新町1丁目(京都新聞ビル) TEL.0773-22-2745 FAX.0773-22-2177

56

資料作成

No. 253804

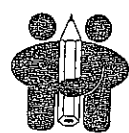
福知山街道会 福政会 様

		2	1	7	0	3	8
--	--	--------------	---	---	---	---	---

事務ファイル・事務用品・コピー用紙

22 年 3 月 17 日

~~75~~ 703460



プレザ
たいち
PREZA TAICHI

文具・事務用品・オフィス家具・OA機器
株式会社 **前川太市商店**
〒620-0942 福知山市駅南町2丁目261番地
TEL.0773-23-3211(代) FAX.0773-23-3212

印 係



マルエス 別

57

No M1952571

平成22年 3月10日

福知山市議会福政会 様

〔金額の訂正は無効です〕

金額

百	十	万	千	百	十
		4	1	7	850

〔内消費税及び地方消費税 850 円〕

上記の金額正に領収致しました。

福知山市① Y 1冊

Z 株式会社 ゼンリン
ZENRIN

新三	濠	025-241-4555	長岡	0258-36-8676	名古屋	052-884-2801	名古屋GS	052-684-2781
河	0532-54-1636	春日井	0586-05-1115	津	059-227-8426	岐阜	058-272-8002	
靜岡	054-289-1417	浜松	053-422-6201	金沢	076-223-0408	富山	076-432-2111	
福井	0776-25-1876	大阪	06-8595-3321	神戸	078-252-3223	大阪GS	06-9585-3381	
岐阜	079-288-9222	和歌山	073-473-2891	京都	076-612-2250	北京都	0773-23-6038	
奈良	0742-64-3522	滋賀	077-654-8380					

印
經

适当

58

④

議長	副議長	局長	次長	議事係	調査係	庶務係
						

政務調査費収支報告

平成22年 4月 6日

福知山市議会議長
様

会 派 名 平成会
経 理 責 任 者 谷口 守

平成21年度政務調査費収支報告書について

福知山市議会政務調査費の交付に関する条例施行規則第5条の規定に基づき、下記のとおり平成21年度政務調査費収支報告書を提出します。

記

1 収 入
政務調査費 390,000 円

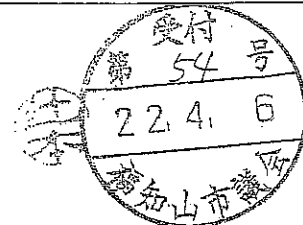
2 支 出

(単位:円)

科 目	金 額	備 考
研究研修費		
調査旅費	369,060	7/8~7/10 北海道釧路市 滝川 1/9~1/10 東京田舎田
資料作成費	4,747	コピー代、A4ファストファイル
資料購入費	10,860	書籍代
広報費		
広聴費		
人件費		
事務所費		
その他の経費		
合 計	384,667	

3 残 額 5,333 円

(注) 備考欄には、主たる支出の内訳を記載する。



公 返納通知書兼領収書

口座番号 01090-7-960071 加入者名 福知山市会計管理者

平成21年度 番号 1600060863-01-00

千 620-8601
福知山市字内記13番地の1
納付者 福知山市議会事務局
福知山市議会 福政会 様

納付金額 19,857 円

納入期限 年 月 日

会計 01 一般会計
所属 01010000 市議会 議会事務局
大 82 開かれた市政の推進
中 03 議会運営
小 50 政務調査費事業
節 19 負担金補助及び交付金
細節 02 補助金
説明 001 政務調査費
科目 6314

上記のとおり返納してください。

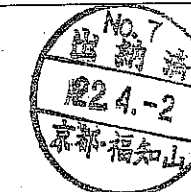
年 月 日
福知山市長
松山 正治



上記のとおり領収しました。

京都府福知山市 市町村コード 262013

領収日付印



(納付者保管)

14000048740002



納 め る と こ ろ	
福知山市役所会計室及び各支所出納窓口	
京都銀行	本店・支店
京都北部信用金庫	本店・支店
京都丹の国農業協同組合	本店・支店
京都農業協同組合	福知山支店
関西アーバン銀行	福知山支店
近畿労働金庫	福知山支店
但馬銀行	福知山支店
福知山市内の中兵庫信用金庫	
近畿2府4県の郵便局(大阪府、京都府、兵庫県、奈良県、滋賀県、和歌山県)	

議長	副議長	局長	次長	議事係	調査係	庶務係
						

平成21年 9月17日

政務調査費研究研修視察報告書

福知山市議会議長
松本良彦様

会派名 平成会
代表者 高宮辰郎

1 視察・研修年月日 平成21年 7月 8日(水)～ 7月10日(金)

2 視察・研修先 留萌市・滝川市

3 参加者氏名 谷口 守 高宮辰郎

4 経 費 別添経費精算書のとおり

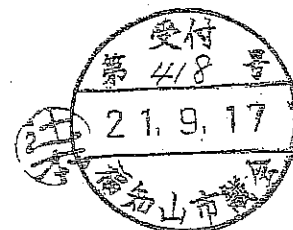
5 視察・研修項目

留萌市 事務事業評価について

滝川市 行財政改革(活力再生プラン)について

6 添付資料 行程表・写真 別添のとおり

資料・経費精算書 別添のとおり



61

平成21年度政務調査費研究研修視察報告

(会派 平成会)

1 日時 平成21年 7月 8日(水)～10日(金)

2 視察先 北海道留萌市・滝川市

(1) 北海道留萌市(1947年 市制施行 人口2万5,341人)

● 視察事項 事務事業評価について

● 視察の目的 福知山市では、第4次総合計画や、第4次行財政改革を行い、市政改革や、財政健全化にむけて取り組んできた。しかしながら取り組み方法や、事務事業評価を次の政策に生かすところまで充分には到達していないのが現状である。留萌市では、市民満足度の向上と効率的な仕事の手法の確立を目指して事務事業評価を実施され、PDCAサイクルに基づきながら、施策評価ベースでの実施をされてきている。事務事業評価等の行政改革推進の取り組みが、事業手法の改善・見直しに、どのように結びついているのか検証・研究をするため。

● 視察内容 留萌市の議会会議室において、留萌市議会議長並びに議会事務局から、第5次総合計画推進施策評価とそれに伴う事務事業評価の実施について、経過及び現状、今後の課題について説明を受け、質疑応答を行った。留萌市では、新たな財政健全化法の施行により、一般会計や病院事業会計等含めた連結決算が実質赤字29億円となり危機的な状況にある。その最大の要因である市民病院の赤字解消が出来なければ財政再建団体への転落が確実となることから、再生団体への転落阻止と地域医療を守るために、財政健全化計画を策定し、事務事業評価を実施してきたが、さらに取り組みの評価を一步進め、仕事の進み具合について、総合計画で掲げた8.5の施策評価を実施している。

● 評 価 福知山市も財政状況が大変厳しい状況であるが、留萌市では、平成19年決算で、連結実質赤字比率が36.01%となっており、(40%になれば夕張市と同じ) 本来の再生基準を超えた危機的状況である。当初、事務事業評価を実施し1次評価(担当課評価)、2次評価

62

- 評価 計画策定にあたり、市民会議を設置（38名、平成19年10月から平成21年3月まで、延べ38回の会議を開催）や、行革の実施計画の策定、効果額の明記、大幅な人件費の削減等が評価される。又、「人口を維持し、よりよいまちへ」のステップとして再生戦略・改革戦略を区分けし施策とされている。前述のように、まちの活力再生への取り組みに、市民参加等の新たな視点が加わり、民間の意見が活かされていることが大いに評価される。第3セクターで経営されている環境センターの可燃ごみ処理委託業者の撤退が新たに行財政改革を進めていく上で、困難な課題として浮上しており、先行きが懸念される。

（政策経営室評価）の意見を踏まえて次年度以降にむけて、事業戦略の組み立てと、予算編成の段階に進んでいる。財政の危機的状況の下、新たな財政健全化計画を策定し、市民サービスの見直しを行っている。その為、事務事業評価がAランクであっても次年度に事業継続されるとは限らず、ニーズ、効果等をしっかり検証し、行政評価を取り入れ、総合計画の進行管理と市民満足度の向上を目指す形となっている。

しかしながら、事務事業評価を、福知山市の総合計画の実施計画と比べると、PDCAに沿って詳細に評価されており、施策評価なり、次年度予算編成についても的確な指標となるものである。

（2）北海道滝川市（1971年4月市制施行 人口 4万4060人）

- 視察事項 行財政改革（活力再生プラン）について
- 視察の目的 福知山市は、1市3町の合併を契機に一層効率的な行政計経営を行い、より満足度の高い市民サービスを提供するための指針として「第4次福知山市行政改革大綱」を策定した。合併による行財政のスリム化や、積極的な民間委託等の推進、財政基盤の強化策等により、当初計画どおりの成果を上げてきている。しかし将来展望というよりも縮小均衡に陥る可能性が指摘される。滝川市の活力再生プランを視察研修することにより、行財政の改革だけでなく、町の活力再生に向けての取り組みを、福知山市の行財政改革に反映するため。
- 視察内容 滝川市議会会議室において、新滝川市活力再生プランについての取り組み状況と、その現状と課題について説明を受け、質疑応答を行った。滝川市では、全計画（滝川市活力再生プラン、H17～H22）を平成19年から20年にかけての、経済、社会情勢の変化等に伴い見直しを行った。その背景には、財政収支見通しによる財源不足額が、単年度あたり3億5000万円となることや、市民会議を設置し新計画にむけた方向性や、新たな視点からの意見を採用している。新プランについての特徴は、行革の実施計画の策定と、効果額の明記、人件費のカットと行政資産の処分が大きなウェイトを占めている。尚、現田村市長は報酬の65%をカットされて、職員並びに市民に対して、決意の程を示されている。

議長	副議長	局長	次長	議事係	調査係	庶務係
						

平成21年 12月 4日

政務調査費研究研修視察報告書

福知山市議会議員
松本良彦様

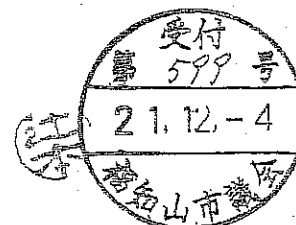
会派名 平成会
代表者 高宮辰郎

- 視察・研修年月日 平成21年11月 9日(月)～11月10日(火)
- 視察・研修先 千代田区
- 参加者氏名 谷口 守 高宮辰郎
- 経費 別添経費精算書のとおり
- 視察・研修項目

千代田区

「いきいきプラザ1番町」の管理運営について

- 添付資料 行程表・写真 別添のとおり
資料・経費精算書 別添のとおり



65

旅費支出負担行為書A票附票兼請求書(その1)

作成:市議会事務局 

審査:会計室

出張 年月日	平成21年 7月 8日より 平成21年 7月 10日まで	☐ 公用車 ☐ 精算払 ☐ 随行 ☒ 概算払	起案日 平成21年 7月 7日
用務	平成21年度新政会・平成会・自由民主党議員団 合同行政視察 事務事業評価について 行財政改革プランについて		用務先 北海道 留萌市 滝川市
旅客 料金計	車賃 区間 運賃	日当 宿泊料	(旅費計) 補職名 級(相当) 調整 請求印 領収印 請求金額 氏 名 承認
13,250円	下記 88,160円	9,000円 29,600円	140,010円 議員 谷口 守 級(相当)
			議員 谷口 守 級(相当)
			級(相当)
車賃	関西AP 45,700円 旭川 570円 神戸AP 44,300円	計	級(相当)
車賃	神戸AP 8,200円 三宮 24,400円	計	級(相当)
車賃	三宮 320円 宝塚 2,700円	計	級(相当)
旅客 会社運賃	福知山 170,900円 旭川 8,300円 留萌 28,200円	計	宿泊地 固定 2 固定外
旅客 会社運賃	関西AP 3,150円 留萌 1,600円 滝川 1,410円	計	○ = 宿泊地
旅客 会社特急 料金	滝川 1,600円 宝塚 88,700円	計	乗車地→下車地 福知山
グリーン 料金	新大阪 2,240円 福知山 1,450円	計	関西AP → 天王寺 → 大阪 →
	福知山 118,200円 滝川 8,500円 宝塚 88,700円	計	46.1 km 10.7 km 14.6 km
	大阪 1,360円 札幌 1,100円 福知山 940円	計	旭川AP → 旭川 → 留萌 →
		計	() km () km 20.3 km
		計	神戸AP → 新大阪AP → 滝川 →
		計	() km () km 20.2 km
備考(旅費の調整、その他必要事項)			→ 三宮 → 宝塚 → 福知山 2.7 24.4 88.7
旭川APから旭川までは連絡バスがあり、便利に安いためバスを利用します。			号旅費
注意事項 ○換算キロと営業キロがある場合、()に換算キロ記入のこと。 ○請求金額の()内は、調整前の金額を記入のこと。			

旅客料金差額 正税料金(45,700円+4,300円)×2人-割引料金(3,840円+3,980円)×2人=27,600円戻り

①140,010円×2人=280,020円 ②27,600円=252,420円 → 市(国)調査旅費

66

平成21年度政務調査費研究研修視察報告

(会派 平成会)

- 1 日時 平成21年11月 9日(月)～10日(火)
- 2 視察先 東京都千代田区(1947年設立 人口41,778人)

視察事項 「いきいきプラザ1番町」の管理運営について

- 視察の目的 福知山市では、平成18年の市町村合併に伴う合併協議や、まちづくり建設計画、第4次市総合計画の中で、市街地の活性化の核として北近畿の都センターの建設計画が策定された。しかしながら、平成20年6月に松山正治氏が新市長に就任し、北近畿の都センターの建設計画の見直し・凍結の方針変更を打ち出され、同センターが事実上凍結された形となった。平成20年6月議会において、松山市長が北近畿の都センターの検討委員会設置を表明。一般市民の応募を含めた20名の委員で構成、同年8月から平成22年3月にかけて検討委員会で建設計画の見直し・凍結について協議。その答申を参考にその後の方針を決める事となった。市議会としても、福知山市財政の状況を踏まえ、改めて同センター建設の意義を考えるとともに、中心市街地の活性化の観点等を再検討し、地元商店街並びに、市民に理解の得られる最善の活性化策を講じるため、東京都千代田区が所有する建物「いきいきプラザ一番町」を社会福祉法人 東京栄和会が指定管理者制度で複合利用し、管理・運営の実績を上げている状況を視察。
- 視察内容 「いきいきプラザ一番町」の1階ロビーにおいて、指定管理者である東京栄和会事務部長、並びに担当者から、複合施設の指定管理状況について説明を受けた後、同建物にある多目的ホール、喫茶レストラン、会議室、区民ギャラリー、温水プール、特別養護老人ホーム、高齢者在宅サービスセンター、居宅介護支援事業所を視察し、管理運営の現状、今後の課題について説明を受け、質疑応答を行った。

- 評価 千代田区は昼間人口が約85万3千人で、夜間人口が約4万1千人である。昼夜の比率にして5%未満であり、建物の有効利用を考える時、昼、夜ともに使用頻度の充実に求められている。千代田区の「いきいきプラザ一番町」は、「高齢者サービス機能」「健康・保健機能」そして「文化コミュニティ機能」という三つの機能を兼ね備えた都市型総合福祉施設であり。三つの機能を十分に生かし、地域福祉の核として、地域文化の拠点として活動の枠を広げている。指定管理制度を利用され運営されているが、北近畿の都センター建設を考える時、選択肢の一つとして、このような形態も考えられる。