

政務調査費研究研修視察報告書 (会派名 新政会)

7月9日 留萌市 視察・研修項目 事務事業評価について

(人口 25,459人 市政施行 昭和22年10月1日)

視察研修内容

事務事業評価の内容と目的

市民満足度の向上と効果的、効率的な仕事の手法の確立を目指し、事務事業ベースを基本にし、目的と手段の妥当性、事業成果、市民満足度の検証と、次年度以降の事業の改善や組立てる基本的なツールとして事務事業評価 322 事業について実施してきた。

総合計画実施の評価

しかし、19年度から、第5次総合計画が実施され総合計画に分類された85の施策単位で評価を実施することとしている。これは平成19年4月からスタートした自治基本条例により市民に公表しなければならないことにした。総合計画は10年計画であるが前期5年を目標に指標を設定し実施している。また、毎年無作為で抽出した、16歳以上の市民1,000人による満足度アンケートを実施し、成果指標のデータ収集を行っている。その結果、市民満足度の向上で、事業の見直しによる進行管理を行って、総合計画を推進していくことにしている。

評価結果は、次年度以降の事業見直しや重点配分、新たな政策、具体的取り組みにつなげ、予算に反映していくことにしているが、経常経費的な予算は各部に枠配分している。しかし、政策評価による新規事業は、現実には、財政事情が厳しいため殆ど出来ない状態である。特に市民病院経営負担が大きく、19年度末で27億数千万円の赤字を出している。(21年度予算規模一般、企業、特別合計で約268億8千5百万円)赤字比率が36.5%で待ったなしの状態である。公立病院の特例債を18億円総務省で認めていただき、これは1年限りの借金であるが20年度は9.1%になる予想である。

本市が参考とすべき事項

本市では、第4次行政改革大綱を策定し、この実施状況については、その実績、効果について検証、公開されています。しかし、第4次総合計画については、留萌市のように、政策項目ごとの検証、評価がされていない。市としても総合計画の実施状況を具体的に評価、検証し総合計画がどこまでその計画とおり推進されたか市民の前に明らかにすべきである。この点は留萌市の事例にならいたい。

議長	副議長	局長	次長	議事係	調査係	庶務係

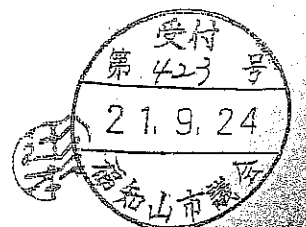
平成21年9月24日提出

政務調査費研究研修視察報告書

福知山市議会議員 様

会派名 新政会
幹事または代表者名 杉山 金三

- 1 視察研修年月日 平成21年7月8日(水)~7月10日(金)
- 2 視察研修先 北海道留萌市・滝川市
- 3 参加者氏名 井上 重典 審良 和夫 福島 慶太 杉山 金三
- 4 経 費 別添経費精算書のとおり
- 5 視察 研修項目 留萌市
(1) 事務事業評価について
滝川市
(2) 行財政改革プランについて
- 6 添付資料 行程表・写真・資料・経費精算書
(別添のとおり)



7月10日 滝川市 研修項目 行財政改革プランについて

(人口 44,066人 面積 11.82平方キロメートル)

1、研修内容

新滝川市活力再生プランについて担当課から説明を受ける

計画策定の経過

市は早くから行財政改革に取り組んでおり、様々な改革を実施してきた。第一次行革(平成10年度～平成14年度)コスト削減が中心 第二次行革(平成15年度から)市役所自身の変革 財政健全化計画(平成16年度～平成20年度)市活力再生プラン策定(平成17年3月)平成17年度から平成22年度までの6カ年計画を作成。平成19年に市長が、マニフェストで、改革再生を掲げ当選し、平成19年10月に「滝川市行財政を考える市民会議」を発足。市民会議や市議会特別委員会でプランの見直し、課題をまとめ新滝川市活力再生プラン(平成21年度から平成23年度まで)を策定。

再生プランの概要

行財政改革のみのプランでは市自体が疲弊するとの観点から、「まちを再生する視点」を重視した。

プランの目標を再生戦略と改革戦略におき、再生戦略では、①経済施策の強化②子育て施策の充実③学校教育の充実④病院・医療の充実の4つの目標を設定。改革戦略では、①総人件費改革②行政財産の見直し③内部コストの徹底した削減④第三セクター等改革の4つの目標を設定。

これらの目標では、徹底した改革を実現するために、再生戦略で滝川市産業活性化協議会と滝川地産地消ふさと協議会を設立し、地域の農業生産物を活かした産業振興を図る。また、改革戦略では、計画額で総額約6億67万円を改善し、特に人件費は市長65%、副市長41%、議員報酬15%(9月まで)3.3%(10月まで)期末手当0.05%、職員給料3%管理職手当で53%などの削減。土地開発公社の廃止、振興公社の資産売却、公共施設の売却、譲渡、民間委託、廃止などを実施する。新たな課題として、可燃ごみ処理委託業者が経営難から撤退を申し入れている。

まちを再生する視点を重視

再生戦略の①経済施策の強化では、滝川市産業活性化協議会を設立し、街なか居住賑わい創出、農商工消費者連携、花観光・食観光体験観光の4事業を行い、滝川地産地消ふさと協議会で地域の特色を生かした産業の振興を図る。(菜種食品関連事業、あいがも、SPF豚、なたね、ジンギスカン等が有名。全国的なもので障害のある子どものためのキッズキャンプに食品等を供給。)

②子育て施策の充実今年3月にこども未来づくり条例を制定。地域、家庭における子育て応援を実施。

③学校教育の充実では、幼稚園教育、義務教育、高等学校教育の充実を図る。(高等学校教育では、國學院大學との連携の推進を図る。)

④病院・医療の充実

2、本市が参考とすべき点

本市では、平成18年12月に第4次福知山市行政改革大綱を策定今日まで実施、その成果を市民に公表されている。しかし、合併協議を通じて作成された「新福知山市まちづくり計画」については、検証が必ずしも充分とは言えない。この点、滝川市の新滝川市活力再生プランは、改革戦略と再生戦略とをセットのものとして実行、検証していこうとしている。本市でもこの点は、参考にして新市のまちづくり、産業振興に活かすべきである。

旅費支出負担行為書A票附票請求書(その1)

作成:市議会事務局

審査:会計室

出張年月日	平成21年7月8日より 平成21年7月10日まで	☐ 公用車 ☐ 精算払 ☐ 随 行 ☒ 概算払	起案日 平成21年7月7日
用務	平成21年度新政会・平成会・自由民主党議員団 合同行政視察 事務事業評価について 行財政改革プランについて		
用務先	北海道 留萌市・ 滝川市		
旅客料金計	車賃 区 間 運賃	日 当 宿泊料	(旅費計) 補職名 級(相当) 調整承認 請求印 領収印
13,250円	下記 88,160円	9,000円 29,600円 140,010円	議員 職級(相当) 杉山金三
			議員 職級(相当) 井上重典
			議員 職級(相当) 審良和夫
車賃	関西AP () km 旭川 45,700円 旭川 570円 神戸AP 41,300円	計	議員 職級(相当) 福島慶太
車賃	神戸AP (8.2 km) 三宮 (24.4 km) 三宮 320円 宝塚 (270円) 88,160円	計	議員 職級(相当)
客会社運賃	福知山 () km 旭川 () km 留萌 () km 計	宿泊地 固定 2 固定外	○ = 宿 泊 地
客会社運賃	関西AP 3,150円 留萌 1,600円 滝川 1,410円	計	乗車地→下車地 福知山
特急料金	福知山 () km 旭川 () km 宝塚 () km 計	計	関西AP ← 天王寺 ← 大阪 ← 46.1 km 10.7 km 114.5 km
グリーン料金	大阪 1,360円 札幌 1,100円 福知山 940円 計	計	旭川AP → 旭川 → (留萌) () km () km 21.3 km
備考(旅費の調整、その他必要事項)	→三宮 →宝塚 →福知山 8.2 24.4 88.7		
注意事項	○換算キロと営業キロがある場合、()に換算キロ記入のこと。 ○請求金額の()内は、調整前の金額を記入のこと。		

議 長	副議長	局 長	次 長	議事係	調査係	庶務係

平成21年12月25日提出

政務調査費研究研修視察報告書

福知山市議会議員 様

会派名
幹事または代表者名

新政会
杉山 金三

- 視察研修年月日 平成21年11月9日(月)～10日(火)
- 視察研修先 東京都千代田区
- 参加者氏名 井上 重典、審良 和夫、福島 慶太、杉山 金三
- 経 費 別添経費精算書のとおり
- 視察 研修項目 東京都千代田区
いきいきプラザ一番町(都市型総合福祉施設)
- 添付資料 行程表・写真・資料・経費精算書
(別添のとおり)



旅費精算額 正税額(45,700円+41,300円)×4人+客社料(3,150円+1,600円+1,410円)×4人=55,200円
14,000円×4人=56,000円 55,200円+56,000円=111,200円

政務調査費研究研修視察報告書 (会派名 新政会)

11月9日 東京都千代田区

視察・研修項目 都市型総合福祉施設について

(人口 46,849人 特別区施行 昭和22年3月15日)

視察研修内容

施設の名称

いきいきプラザ一番町

施設の目的

ノーマライゼーション理念の実現をめざし展開している様々な福祉施設の一環として平成7年5月に「いきいきプラザ一番地」を開設した。

施設の概要

所在地 千代田区一番町12

規模 土地 2,780.77m²

建物 11,762.35m²

構造 鉄骨鉄筋コンクリート造地上8階・地下2階

施設の内容

3つの機能を兼ね備えた施設となっており、「高齢者サービス機能」「健康・保健機能」「文化コミュニティ機能」を有している。

地下1階 多目的ホール、機械式駐車場 1階 受付・区民ギャラリー

地域包括支援センター、レストラン 2階 交流スペース (交流と資料・

情報)

3階 指定通所介護事業所 4～6階 特別養護老人ホーム 短期入所生活・介護予防短期入所生活介護 7階 高齢者専用住宅 単身用13戸世帯用2戸 8階 温水プール 定員50名 健康コーナー (健康相談・健康増進)

施設の機能・成果

1、高齢者サービス、健康・保健、文化コミュニティの施設が同一建物の

中にあることによって、これらの施設の利用者のお互いのふれあいを容易にし、お互いの施設の機能がより複合的に発揮できる。

2、地下の多目的ホール、会議室等を利用された人達がボランティア活動に参加するなど高齢者との交流を通じ、高齢者への理解を深めることが出来る。

3、多目的ホールで演奏会を開催した中学校生が、入居されている高齢者とともに会食会を開催するなど交流を深め高齢者に対する親しみと理解を深めている。

4、子供たちに触れ合う機会の少ない高齢者にとっては、お年寄りが陥りがちな孤独感からの解放に役立っている。

施設の管理、運営

施設の管理、運営については、指定管理者制度を採用、社会福祉法人東京栄和会が平成18年から10年間の契約で行っている。この福祉法人の業務管理については、労務、管理、財務状況を3年～5年に一度専門家の監査を実施している。また、毎年利用者に対するサービス評価を行っている。

本市が参考とすべき点

1、施設の設置について

一般的に従来の高齢者施設は、単独の施設で、どちらかといえば一般住宅からやや離れた独立的な施設として設置されてきている。

高齢者の生きがい、孤独感を防ぐために他の施設と併用することによって若い年齢層との交流、ふれあいの機会が容易にでき、双方の相乗効果が期待できる。今後の施設の在り方についてはこれらの点を充分勘案し設置、運営をしていくことが重要であると考える。

2、指定管理者の管理について

指定管理については、その業務、その他に関し常にチェックを入れ、指定後についても充分監視を行い、業務の管理体制を確立すべきである。

旅費支出負担行為書A票附票兼請求書(その1)

作成:市議会事務局

審査:会計室

11-6

出張 年月日	平成21年 11月 9日より 平成21年 11月 10日まで	☐ 公用車 ☐ 精算払 ☐ 随 行 ☒ 概算払	起案日 平成21年 11月 6日
用 務	平成21年度新政会・平成会・自由民主党議員団 合同行政視察 「いきいきプラザ」番町」の管理運営について		
用務先	東京都千代田区		

旅客 料金	車 賃	日 当	宿泊料	(旅費計) 請求金額	補職名 氏 名	級(相当)	調 整 承認	請求印	領収印
47,520		円 6,000	円 14,800	58,320	議員 杉山金三	級(相当)			
		円	円	円	議員 審良和夫	級(相当)			
		円	円	円	議員 井上重典	級(相当)			
		円	円	円	議員 級(相当)				
		円	円	円	級(相当)				

旅客 会社	運賃	急行 料金	特急 料金	合計	宿泊地	固定	/	固定外
福知山	(602.1) km							
東京	(602.1) km							
東京	8,410円			円 16,820	○ = 宿 泊 地			
京都	(1027.2) km							
京都	10,300円			円 10,300	乗車地→下車地 福知山			
福知山	(88.5) km							
京都	(573.6) km							
東京	(573.6) km							
京都	4,730円			円 4,730	乗車地→下車地 福知山			
京都	(88.5) km							
福知山	4,700円			円 10,400	乗車地→下車地 福知山			

備考(旅費の調整、その他必要事項)
旅費計算誤算のため、追加払いをし、旅費金額を訂正。
(グリーン料金不足分 京都⇄東京 10,300円×4人=41,200円)
(ただし、政務調査費残額15,160円のみ支払) H21.12.17

号旅費

注意事項 ○換算キロと営業キロがある場合、()に換算キロ記入のこと。
○請求金額の()内は、調整前の金額を記入のこと。

郵便振替払込請求書兼受領証

口座記号番号	
加入者名	株式会社 中央文化社
金額	千 百 十 万 千 百 十 円 ¥1920
おなまえ	
二 依頼人	No. 495 新政会 代表 審良 様
料 金	受付局日附印 21-07-17 綾部郵便局 (44007)05 N91470009
特殊取扱	

「地方議会人」購読料

H21.4月～H22.3月分

@ 58,320円 × 4人 = 233,280円 以内

調査旅費は 207,240円

議長	副議長	局長	次長	議事係	調査係	庶務係

以務調査費収支報告書

平成22年 4月 5日

福知山市議会議長
松本良彦様

会派名 日本共産党福知山市会議員団
経理責任者 塩見卯太郎

平成21年度政務調査費収支報告書について

福知山市議会政務調査費の交付に関する条例施行規則第5条の規定に基づき、下記のとおり平成21年度政務調査費収支報告書を提出します。

記

1 収入
政務調査費 1,080,000 円

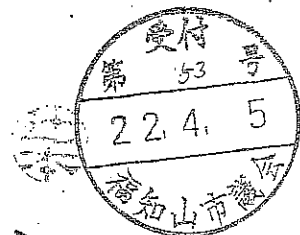
2 支出

(単位：円)

科目	金額	備考
研究研修費	106,580	1/2 地方議会議員のための地方自治体財政健全化セミナー(高宮泰一、塩見卯太郎) 1/2 平成21年度地方議会議員のための地方自治体財政健全化セミナー(塩見卯太郎、高宮泰一)
調査旅費	682,480	1/2 1/2 千葉県野田市、長野県本音町 1/2 高知県高岡町、高知県高岡町、高知県高岡町、高知県高岡町
資料作成費	74,672	コピー代、プリンターインク、総務課 他
資料購入費		
広報費	213,687	議会報告用紙代 他
広聴費		
人件費		
事務所費		
その他の経費		
合計	1,077,419	

3 残額 2,581 円

(注) 備考欄には、主たる支出の内訳を記載する。



13

NO.40

領収証

高宮泰一様

¥10,000.-

内訳

品名	数量	単価(税込)
地方議会議員のための地方自治体財政健全化セミナー	1	¥10,000

上記金額正に領収いたしました。

平成21年4月22日

第一法規株式会社

代表取締役社長 田中英弥

〒107-8560 東京都港区南青山三丁目11番17号

電話 03(3464) 2251[代表]

NO.41

領収証

塩見卯太郎様

¥10,000.-

内訳

品名	数量	単価(税込)
地方議会議員のための地方自治体財政健全化セミナー	1	¥10,000

上記金額正に領収いたしました。

平成21年4月22日

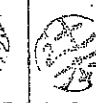
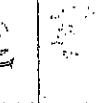
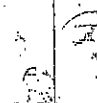
第一法規株式会社

代表取締役社長 田中英弥

〒107-8560 東京都港区南青山三丁目11番17号

電話 03(3464) 2251[代表]

14

議長	副議長	局長	次長	議事係	調査係	庶務係
						

平成22年3月5日

政務調査費研究研修視察報告書

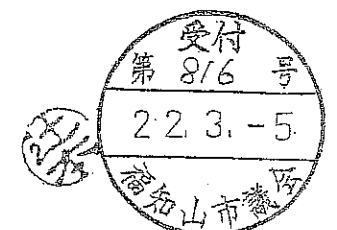
福知山市議会議員 様

会 派 名 日本共産党福知山市会議員団
代表者名 塩 見 卯 太 郎

- 1 視察・研修年月日 平成22年1月7日(木)～1月8日(金)
- 2 視察・研修先 滋賀県大津市唐津2丁目13番1号
(財)全国市町村研修財団主催 第2回市町村議会議員セミナー
- 3 参加者氏名 中島英俊・高官泰一・吉見純男 以上3名
- 4 経 費 合計79,380円
- 5 視察・研修項目 (1)講演「分権改革の新展開と自治体の議会に求められるもの」
大森わたる氏(東京大学名誉教授)

(2)講演「地域の特性を活かしたまちづくり」
西村幸夫(東京大学先端科学技術研究センター教授)

(3)フォーラムディスカッション
「新春に集う～魅力あるまちづくり」
コーディネーター 西村幸夫氏
パネリスト 金丸弘美氏(食環境ジャーナリスト)
横石知二氏((株)いんどり代表取締役)
吉田 修氏(伊賀の里モモ手作りファーム
専務理事)
- 6 添付資料 行程表・資料・経費精算書(別添のとおり)



領 収 書

日本共産党福知山市会議員団 様

金額 7,200 円

但し、

平成21年度第2回市町村議会議員セミナー の

研修費(3名様分)

として上記の金額を領収いたしました。

平成21年12月25日

財団法人全国市町村研修財団
全国市町村国際文化研修所
分任出納役 木村孝一郎

領収書No. 359

15

16

政務調査費研究研修視察報告書

日本共産党福知山市会議員団

平成22年1月7日(休)～1月8日(金)

視察・研修項目 滋賀県大津市唐崎2丁目13番1号

(財)全国市町村研修財団主催 第2回市町村議会議員セミナー聴講

1、視察研修内容

(1)講演「分権改革の新展開と自治体の議会に求められるもの」聴講

大森わたる氏(東京大学名誉教授)

(2)講演「地域の特性を活かしたまちづくり」聴講

西村幸夫氏(東京大学先端科学技術研究センター教授)

(3)フォーラムディスカッション「新春に集う～魅力あるまちづくり」聴講

コーディネーター 西村幸夫氏

パネリスト 金丸弘美氏(食環境ジャーナリスト)

横石知二氏(懐いりどり代表取締役)

吉田 修氏(伊賀の里モリモリファーム代表)

2、セミナーの評価

講師陣も全国的レベルの方々であり、これからの自治体・議会・議員・市民に求められる実践課題について先端事例も示しての講演は示唆を与える内容であった。また、北海道から九州地方の議員234名が参加しており交流もはかれた。参加費も安価であることから通年参加している議会、議員もあった。

3、講演内容・導入の方策と課題

不確定な財政論で合併をして、旧態依然のコスト論優先の行政運営をしている自治体は衰退の危機に直面して行く。農山村漁村が衰退し減んで行けば、都市は必ず減んでいく。それを回避する国策は都市と農産漁村の共生と対流を実現していく制度と政策でなければならない。民主党政権の地域主権の確立に関する法体系の改正も予定される中、地方自治体に求められる制度改革は議会は執行部と同等の施策立案形成能力を担保できる組織形態と議員能力の向上が求められている。行政組織の編成の仕方では行政運営に住民が主体的に参画する分権型行政組織(地域自治組織の設置)が必要である。

地域の特性を活かしたまちづくりでは、徹底して地域文化・自然・歴史的財産の価値を住民と行政が共有できる情報交流のなかで地域哲学を醸成し経済活動に繋げて行くことが冠である。福知山市でも開発呼び込み型街づくり政策からの脱却が求められている。

4、資料 セミナー入寮時配布資料、領収書写等

旅費支出負担行為書A票附票兼請求書(その1)

作成:市議会事務局

審査:会計室

出張 年月日	平成22年 1月 7日より 平成22年 1月 8日まで	☐ 公用車 ☐ 精算払 ☐ 随 行 ☒ 概算払	起案日 平成21年 12月 21日
用 務	平成21年度 JIAM 議員研修等 第2回市町村議会議員セミナー 日本共産党福知山市会議員団参加		用務先 滋賀県大津市 全国市町村国際文化 研修所
旅客 料金計	車 賃 区 間 運 賃	日 当 宿 泊 料	(旅費計) 請求金額
5,660円	円 6,000円	円 14,800円	円 26,460円
			補職名 級(相当) 調整 請求印 領収印
			議員 級(相当) 氏 名
			吉見純男
			議員 級(相当) 氏 名
			中島英俊
			議員 級(相当) 氏 名
			高宮泰一
			級(相当)
			級(相当)
旅客 会社 運賃	福知山(102.5)km 唐崎(102.5)km		計 円 3,780円
急行 料金			計 円
特急 料金	福知山(88.5)km 京都(88.5)km		計 円 1,880円
グリー ン 料金			計 円
備考(旅費の調整、その他必要事項)			
号旅費			
注意事項 ○換算キロと営業キロがある場合、()に換算キロ記入のこと。 ○請求金額の()内は、調整前の金額を記入のこと。			

26,460円 × 3人 = 79,380円

18

議長	副議長	局長	次長	議事係	調査係	庶務係
						

平成21年12月2日提出

政務調査費研究研修視察報告書

福知山市議会

議長 松本良彦様

会派名 日本共産党福知山市会議員団

代表 塩見卯太郎

- 1、視察・研修年月日 平成21年11月10日(火)～11日(水)
- 2、視察・研修先 千葉県野田市、長野県木曽町
- 3、参加者氏名 塩見卯太郎、仲林清貴、吉見純男、中島英俊、高宮泰一、足立進
- 4、経費 合計324,780円(1人当たり 54,130円)
別添経費精算表のとおり
- 5、視察・研修項目
千葉県野田市
公契約条例制定について

長野県木曽町
公共交通システムについて
地域協議会について
- 6、添付資料 行程表、写真、資料、経費精算書 別添のとおり

視察報告(日本共産党福知山市会議員団)

◎日時:2009年11月10日(火) ◎視察先:千葉県野田市

(人口15万6千人、面積103.5平方キロ)、大豆生産から醤油の街

◎内容:公契約条例制定について

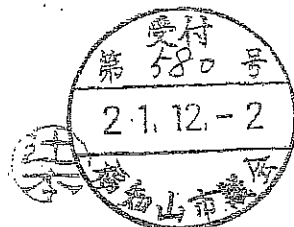
- ・公契約条例とは何か・・・「公契約」とは、国や自治体などの公的機関を相手に結ばれる契約であり、労働者の労働条件を確保するもの。
- ・条例制定の目的・・・平成17年に千葉市長会より国の方へ要望したが、国の整備がないので、本市が条例をつくり、全国の先導になればとの考えで、805自治体へ条例を送付した。
- ・条例制定までの経緯・・・低入札、応札で下請け業者にしわ寄せ。品格法では、水準は保たれていても、賃金はそのままである。平成17年に県市長会より、国に要望を上げるが、国の整備がないので、野田市が全国の先導役になる。平成21年9月議会で提案され議決された。
- ・条例のポイント・・・前文で異例ではあるが、条例制定の定義と、国で制定するよう国に対しての要望などが明記している。公契約では賃金の設定は農水省と国交省の労働単価の8割を参考にした。すでに東京都日野市が8割であった。施工後のチェックでは立ち入り検査を行うこととしている。そこで不正があれば是正命令を行う。落札を決めるのに総合評価で行う。その中に、時間給829円を下回ると失格になる。
- ・今後、市の考え方なり体制は
・・・条例の実行は平成22年度より行い、当面はこの条例の対象の1億円以上の事業で3～4件を、業務委託では1000万円以上の清掃業務などを試行する。電子入札の導入は平成24年度より、県内合同のシステムに入ることを検討している。臨時職員の時間給を、現行815円を830円にすることを検討している。また、契約の体制は来年度より1名の増員で3名体制になる。

◎課題

まだ、条例が成立して施行は来年度からであり、実際の入札後に検証したうえで、条例の目的が達成できてくる。来年度の取り組みが重要である。

◎視察後の見解

すでに、多くの自治体から労働者の生活を補償出来る、労働時間給のアップを望む要望書が多くから上がっている中で、野田市が率先され条例制定されたことに敬意を表する。地元経済の安定と活性化のため、本市でも条例制定に向け、早急に調査研究をする事項である。また、ILOの勧告を受ける日本にとって、労働者が大切にされる世界の流れに沿っていくことを望む。



旅費支出負担行為書A票附票兼請求書(その1)

作成:市議会事務局

審査:会計室

出張 年月日	平成21年11月10日より 平成21年11月11日まで	☐ 公用車 ☐ 精算払 ☐ 随 行 ☒ 概算払	起案日 平成21年11月9日
用 務	平成21年度日本共産党福知山市議員団行政視察 ・公契約条例について ・公共交通システムについて ・地域協議会について		
用務先	千葉県野田市 長野県木曽町		
旅客 料金	車 賃 区 間 運賃	日 当 宿泊料	(旅費計) 請求金額
58,480円	6,000円	14,800円	59,280円
補職名 氏 名	級(相当)	調 整 承認	請求印
高宮 泰一	級(相当)		
領収印			
旅客 会社 運賃	福知山 野田市	野田市 甲府	甲府 福知山
10,140円	3,000円	2,210円	計 15,350円
旅客 会社 運賃	福知山 榑福島	榑福島 福知山	計 2,640円
特急 料金	福知山 京都	京都 新宿	計 1,300円
特急 料金	甲府 榑福島	榑福島 名古屋	計 1,476円
特急 料金	塩尻 名古屋	名古屋 京都	計 2,410円
特急 料金	京都 福知山	計 1,890円	
備考(旅費の調整、その他必要事項)	5,150円		
号旅費			

注意事項: ○換算キロと営業キロがある場合、()に換算キロ記入のこと。
○請求金額の()内は、調整前の金額を記入のこと。

長	副議長	局 長	次 長	議事係	調査係	庶務係

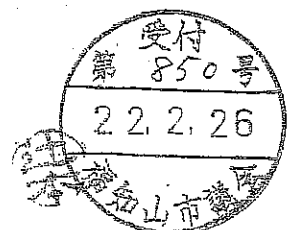
平成22年2月26日

政務調査費研究研修視察報告書

福知山市議会議員 様

日本共産党市会議員団
塩見 卯太郎

1. 視察・研修年月日 平成22年2月8日(月)～2月10日(水)
2. 視察・研修先 高知県梼原町・高知県須崎市
3. 参加者氏名 塩見卯太郎・吉見純男・中島英俊・高宮泰一(4名)
4. 経 費 合計 326,800円(81,700/1人)
5. 視察・研修項目
梼原町
(1) 梼原町バイオマスタウン構想
(2) 環境モデル都市アクションプラン
(3) ペレット工場視察
須崎市
(1) 自治基本条例制定に向けた取り組み
6. 添付資料 別紙のとおり



政務調査費研究研修視察報告書

日本共産党福知山市議員団

2月10日(水) 須崎市 視察・研修項目 ・自治基本条例について

(市政施行：昭和29年10月1日 ・人口：25,414人)

1. 視察研修内容

自治基本条例制定にむけての取り組み経過について、担当職員より説明を受けて質疑応答を行なった。

須崎市では自治基本条例庁内検討会を平成18年7月19日以来同12月までに6回の会議を開催して条令素案を取り纏めた。その後、自治基本条例は市民が主体となって作ることが重要であり、そのためには、制定の過程で広く市民が参画できる方法をとらなければならないと考え、市の機関という位置付けのもと「自治基本条例作成市民会議」を設置委員は公募と公民館単位の推薦者の48名で構成し平成20年1月に第3回目の会議を開催したが9名の参加しかなく盛り上がりには欠け、市民会議の活動を休止した。その後、市民アンケートを実施しアンケート結果を基に同年9月に市民会議の活動を再開し専門部会を作り分担して作成を行ない、22年1月に庁内検討会素案を基に条例案を取り纏めた。3月～8月に議会調整をして9月定例会に上程をして10月施行の予定である。

2. 施策の検討と評価

市民主体を全面に出すも、公民館推薦委員が主体で庁内検討会追認となっており実態として行政主導の感は否めない。このため委員をふくめ市民の関心・盛り上がりには欠ける。したがって、自治基本条例の意義が市民に十分理解されていない状況のなかで、制定後の効果や変化が不透明である。周知・P.R方法、制定後の運用方法が課題である。

3. 施策施行・導入方策と課題

条例制定にあたっては、専門的知見の導入もはかりながら、制定過程の情報公開と平行して自治基本条例とは何ぞやということを十分市民のなかに浸透させていくこと抜きには実効ある条例制定は出来ないものとする。不十分な点は順次条例改正をしていく姿勢が必要である。須崎市では条例制定過程で議会における施策形成はまったく反映されていない。議会基本条例と分けた方が責任と運用が明確になる。

4. 資料等

須崎市自治基本条例(案)

政務調査費視察研修報告 (日本共産党市会議員団 4人)

◇日時 2010年 2月9日(火)

◇視察先 高知県梶原町 町政施行：昭和41年(人口：4,011人・面積：236.51km²)

◇項目 梶原町「環境モデル都市行動計画」について。

1. 内容： 梶原町は面積の9.1%を森林が占めるため、早くから林道や作業道の開設に取り組み森林保全や資源の有効活用に力を注ぎ、基幹産業である林業を支えてきた。人口は4000人。人口減少や高齢化が進むなか、平成11年四国カルスト高原の立地を活かし2基の風力発電を設置する。年間380万kwを発電し約4000万円を四国電力に売電している。400万円の経費を除いた収益を環境基金にし、太陽光発電パネル設置と森林間伐等への助成に使っている。このような従来からの施策を個別に進めるのではなく、平成21年に「梶原町環境モデル都市行動計画」を策定し、CO2削減目標2030年50%、2050年70%を掲げ、梶原型低炭素社会を実現するため自立性が高く、環境にやさしく、地域振興にも役立つ「梶原モデル」のまちづくりを目指している。

① 木質バイオマス地域環境モデル事業プロジェクト

② CO2森林吸収プロジェクト

③ CO2削減プロジェクト

④ 人・仕組みづくりプロジェクト

以上4つを柱に、2009年度から5年間に亘って実施しようとしている事業の具体化と実施を行っている主な施策は、◇環境先進企業と地域が協働して、森林の再生と交流の促進を柱に森林の再生を進める。◇間伐材や端材などから木質ペレットの製造・販売。◇森づくり資金を調達する排出量取引制度の活用。◇住民のペレットストーブ導入への助成。◇家庭用エコ給湯器導入への助成。◇家庭用太陽光発電施設導入への助成(1kw当り20万円助成4kw上限)◇小水力発電施設の導入・活用等。その他、学校での環境教育や地域教育の推進、健康住宅の構造検討、旅育・食育などの体験学習型ツアーの実施など、具体的実施計画になっている。また、実施体制として、産官学と住民からなる「梶原町環境モデル都市推進協議会」を設立し、町を挙げ全部署が一体となった推進体制を築き取り組みを進めている。

2. 課題： CO2削減が地球的規模で求められている今、吸収量が排出量を上回る山村とはいえ、林業の復活を中心に、住民に啓蒙や助成金を通じCO2排出量を2050年に70%削減を目標に意欲的に取り組む町政に驚愕の敬意を感じ得なかった。これまでの個別のCO2削減施策(助成金等)は、風力発電2基から得られる収益を環境基金に活用して行っている。しかし、これほど大規模な「環境モデル都市行動計画」を実現するためには多額の財源が必要になるため、現在の風力発電2基を2050年までに40基の建設を目標にしているが、巨額の建設費に対して、今後国や県の助成をどれだけ得られるのかが今後のカギになるだろう。
3. 視察後の見解： 施策の「できる」「できない」は、都市の大小ではなく、トップの的確な課題の選択と行政(職員)の熱意と住民の思いが一致することにより真の協働を創り、大きな力を発揮することを学んだ。そして、今日的課題である環境問題の克服は、21世紀の「まちづくり」でもあることを実証した視察研修であった。

旅費支出負担行為書A票附票兼請求書(その1)

作成: 市議会事務局

審査: 会計室



出張 年月日	平成22年 2月 8日より 平成22年 2月 10日まで	☐ 公用車 ☐ 精算払 ☐ 随 行 ☒ 概算払	起案日 平成22年 2月 / 日
用 務	平成21年度 日本共産党福知山市議員団行政視察 ・ 橋原町バイオマスタウン構想での環境モデル都市アクションプランについて ・ 自治基本条例について		用務先 高知県 橋原町 須崎市

旅客 料金	車 賃		日 当	宿泊料	(旅費計)	補職名	級(相当)	調 整 承認	請求印	領収印
	区 間	運 賃			請求金額	氏 名				
39,620円	須崎 (往復) 橋原	3480円	9000円	29600円	81,700円	議員 補	級(相当)			
円		円	円	円	円	議員 補	級(相当)			
円		円	円	円	円	吉見 純男				
円		円	円	円	円	中島 英俊				
円		円	円	円	円	高宮 泰一				
円		円	円	円	円	級(相当)				

旅客 会社 運賃	福知山 (往復)	岡山	計	宿泊地	固定	2	固定外
16440円	1039.4km		16440円	○ = 宿 泊 地			

急行 特急 料金	福知山 (往復)	新大阪	岡山	計	乗車地→下車地	福知山
2720円	236.0km	新大阪	4820円	1150円	岡山 → 新大阪	
1150円	206.9km	岡山	9840円		岡山 → 須崎 → 橋原 → 須崎	
5340円	360.6km	岡山	4000円	13340円	岡山 → 新大阪 → 福知山	

備考(旅費の調整、その他必要事項)

号旅費

注意事項

- 換算キロと営業キロがある場合、()に換算キロ記入のこと。
- 請求金額の()内は、調整前の金額を記入のこと。

$$81,700 \times 4 = 326,800 \text{ 円}$$

27

領 収 証

日本共産党福知山市議員団様

No. 平成21年 9月 8日

719,208-

但し インカートリッジ、綴紐、理髪用紙2500
上記の金額正に領収いたしました

収 入
印 紙

株式会社 報 國 堂

代表取締役 田中 正治郎
福知山市字内記7番地の1
電話 0773-22-2883代



28

公 納入通知書兼領収書

口座番号 01090-7-960071 加入者名 福知山市会計管理者

平成21年度 番号 6700089769-00-00

〒620-8501
福知山市字内記 13-1
納付者 福知山市議会
日本共産党福知山市会議員団 代表 塩見卯太郎 様

コピー代4月分7636円、5月分2932円
6月分8250円、7月分4468円、8月分2956円
9月分3783円、10月分6284円、11月分3531円
12月分4101円、1月分3550円、2月分3540円
3月分3193円

納付金額 30,005円

納入期限

所属 01010000 市議会 議会事務局

会計 01 一般会計

款 20 諸収入

項 06 雑入

目 雑入

節 雑入

細節 50 コピー代

説明 02 議会事務局

上記のとおり納付してください。

福知山市長
松山 正治



上記のとおり領収しました。

京都府福知山市 市町村コード 262013

領収日付印

NO. 7
出納済

22.2.17

京都・福知山

(納付者保管)

65000128940000



A 4 2 1 6 7 0 0 0 8 9 7 6 9 0 0 0 0 A

22.3.30

京都・福知山

(納付者保管)

65000145690000



A 4 2 1 6 7 0 0 1 0 1 7 1 4 0 0 0 0 A

納 め る と こ ろ

福知山市役所会計室及び各支所出納窓口

京都銀行 本店・支店

京都北部信用金庫 本店・支店

京都丹の国農業協同組合 本店・支店

京都農業協同組合 福知山支店

関西アーバン銀行 福知山支店

近畿労働金庫 福知山支店

但馬銀行 福知山支店

福知山市内の中兵庫信用金庫

近畿2府4県の郵便局 (大阪府、京都府、

兵庫県、奈良県、滋賀県、和歌山県)

公 納入通知書兼領収書

口座番号 01090-7-960071 加入者名 福知山市会計管理者

平成21年度 番号 6700101714-00-00

〒620-8501
福知山市字内記 13-1

納付者 福知山市議会
日本共産党福知山市会議員団 代表 塩見卯太郎 様

コピー代10月分6284円、11月分3531円
12月分4101円、1月分3550円、2月分3540円
3月分3193円

納付金額 24,199円

納入期限 平成22年 3月31日

所属 01010000 市議会 議会事務局

会計 01 一般会計

款 20 諸収入

項 06 雑入

目 04 雑入

節 01 雑入

細節 50 コピー代

説明 02 議会事務局

上記のとおり納付してください。

平成22年 3月26日

福知山市長
松山 正治



上記のとおり領収しました。

京都府福知山市 市町村コード 262013

領収日付印

NO. 5
出納済

22.3.30

京都・福知山

(納付者保管)

65000145690000



A 4 2 1 6 7 0 0 1 0 1 7 1 4 0 0 0 0 A

54204

塩見卯太郎様

204

塩見卯太郎様

29

30

領収証

日本共産党福山市協議員様

平成 22 年 3 月 15 日

71,260-

収入印紙

但し
上記の金額正に領収いたしました

株式会社 報国堂
代表取締役 田辺 正治郎
福知山市字内記 2 番地の 1
電話 0773-22-2883(代)

31

79729-イン7

1260

読者部

< 政務調査費 >

領収証

日本共産党福山市協議員様

平成 21 年 12 月 9 日

741,643-

但し
上記の金額正に領収いたしました

収入印紙 200円

株式会社 報国堂

代表取締役 田辺 正治郎
福知山市字内記 2 番地の 1
電話 0773-22-2883(代)

インカートリッジ、用紙

読者部

32

領 収 証

日本共産党福知山市議員団様

No. 平成 22 年 1 月 7 日

¥ 51,975 -

但し
上記の金額正に領収いたしました

用紙代



株式会社 報 国 堂

代表取締役 佐治 正治郎

福知山市字内記 7-2 番地の 1
電話 0773-22-2883 代



元 領 書

領 収 証

日本共産党福知山市議員団様

No. 平成 21 年 7 月 15 日

¥ 120,069 -

但し 議会報告用紙代

上記の金額正に領収いたしました



株式会社 報 国 堂

代表取締役 佐治 正治郎
福知山市字内記 7-2 番地の 1
電話 0773-22-2883 代



元 領 書